

Relatoría del Taller GIRH – IWCAM

celebrado en La Habana el 5 de marzo de 2009

A solicitud del proyecto IWCAM el CIGEA organizó el Taller GIRH – IWCAM celebrado en La Habana el 5 de marzo de 2009, en los locales del Acuario Nacional de Cuba. El INRH, organismo responsable en Cuba de las aguas terrestres, también participó activamente en la organización del Taller. Estuvieron presentes los principales actores vinculados con los conceptos IWCAM en el país, ver lista de participantes en el Anexo 1.

El programa del Taller fue el siguiente:

PROGRAMA: TALLER “GESTIÓN INTEGRADA DE RECURSOS HÍDRICOS Y MANEJO DE LA ZONA COSTERA (PROYECTO REGIONAL IWCAM)”,

5 DE MARZO DE 2009 (9:00 A.M. – 5:00 P.M.)

SITIO: ACUARIO NACIONAL DE CUBA

9:00 – 9:15 a.m.

Apertura del evento: CITMA, INRH, PNUD, PNUMA, entre otros presentes

9:15 – 9:30 a.m.

Palabras de la Coordinadora Técnica del Proyecto Regional IWCAM

Sasha Beth Gottlieb

Coordinadora Técnica del Proyecto Regional IWCAM

9:30 – 10:15 a.m.

Aplicación del enfoque de sistema a la gestión integrada de los recursos hídricos en Cuba.

Dr. Jorge Mario García Fernández.

Director Cuencas Hidrográficas (INRH).

Secretario Consejo Nacional de Cuencas Hidrográficas (CNCH).

10:15 – 11:00 a.m.

Organización y características de los Órganos de Cuencas en Cuba.

M. Sc. Viviana Castro Enjamio.

Dirección de Cuencas Hidrográficas. INRH.

11:00 – 11:15

Merienda (Coffe Break)

11:15 – 12:15 a.m.

El Programa Nacional Forestal y el Programa Nacional de Mejoramiento y Conservación de suelos: instrumentos básicos para la gestión integrada de cuencas hidrográficas.

Ing. Elías Linares

Director Forestal, MINAG

Dagoberto Rodríguez

Director Instituto de Suelos, MINAG.

12:15 – 13:00

Programa de Lucha contra la Contaminación

M. Sc. Carmen Terry Berro

CIGEA

13:00 – 14:00

Almuerzo

14:00 – 14:45

Experiencia Nacional en la Estimación de Carga Contaminante Generada y Dispuesta al Medio Ambiente

Ing. Idekich García Cerdá

CIGEA

14:45 – 15:30

Manejo Integrado de la Zona Costera en Cuba

Dra. Dalia Salabarría Fernández

J' Departamento de Gestión Ambiental

CIGEA

15:30 – 16:15

El manejo integrado de cuencas y zona costera. Proyecto piloto IWCAM en la cuenca de la Bahía de Cienfuegos (CEAC)

Dr. Alain Muñoz Caravaca

Director CEAC

Dr. Carlos Alonso

CEAC

16:15 – 17:15

Determinar los próximos pasos para mejorar la GIRH y el MIZC a través de la promoción, legislación, políticas, regulaciones, entre otros componentes.

Moderadores: CIGEA y INRH

Discusión en Plenario

17:15 – 17:30

Clausura (CIGEA) y otras instituciones participantes

Inauguración del Taller

- La Ing. Aimée Aguirre, Viceministra del INRH dio las palabras de bienvenida al Taller.
- Como facilitador del Taller fungió el Lic. Joaquín Gutiérrez, quien es Coordinador Técnico del proyecto IWCAM en Cuba.
- La relatora del Taller fue la Ing. Idekich García Cerdá, especialista del CIGEA.

Palabras de la Coordinadora Técnica del Proyecto Regional IWCAM

Sasha Beth Gottlieb

Coordinadora Técnica del Proyecto Regional IWCAM

La presentación de la Sra. Sasha Beth Gottlieb, Coordinadora Técnica Regional del Proyecto IWCAM, permitió los participantes conocer los objetivos de dicho proyecto y el desarrollo de sus actividades regionales, así como los proyectos pilotos en marcha.

Invitando a los participantes a utilizar el marco IWCAM para analizar y mejorar la gestión integrada en Cuba de cuencas y zona costera.

Aplicación del enfoque de sistema a la gestión integrada de los recursos hídricos en Cuba.

Dr. Jorge Mario García Fernández.

Director Cuencas Hidrográficas (INRH).

Secretario Consejo Nacional de Cuencas Hidrográficas (CNCH).

La ponencia despertó un elevado interés en los participantes, donde se reconoció el esfuerzo del país, a través del CNCH, de instrumentar la gestión integrada de cuencas hidrográficas en el país, donde se trabaja en la integración de los elementos del manejo de la zona costera.

- Se dieron datos sobre el cálculo de la huella hídrica para el país, lo que dio lugar a diferentes preguntas. Dicho cálculo se lleva a cabo utilizando metodologías internacionales, aun no se han aplicados metodologías propias del país, lo cual sería conveniente analizar en un escenario local (cuenca hidrográfica).
- El tema de la determinación de los caudales ambientales, trabajo que desarrolla el INRH, fue ampliamente debatido a través de numerosas preguntas. Aun no hay un ejercicio nacional sobre el tema. Se recomendó el abordaje de un estudio piloto sobre caudales ambientales en una cuenca hidrográfica seleccionada. También se reconoció el vínculo entre los conceptos IWCAM y los caudales ambientales donde se vincula toda la parte alta, media y baja de la cuenca (incluyendo la zona costera).
- El ponente informó se tiene el propósito de utilizar esta metodología en dos lugares. Hay que optimizar la metodología que es necesario de conjunto con la participación de la autoridad ambiental a partir de la cantidad de agua necesaria para los diferentes usos. Donde, es necesario poner un orden acorde al desarrollo alcanzado, teniendo en cuenta la demanda que las actividades necesitan. El INRH no es quien dispone las demandas. Habrá que dar una solución integral teniendo en cuenta el desarrollo previsto en el escenario analizado.
- Mercedes Arellano, Coordinadora del proyecto GEF “Sabana – Camaguey” propone utilizar “El refugio de fauna Máximo” como zona piloto para el estudio de caudal hídrico. Argumenta el por qué de la selección de esta área, teniendo en cuenta la importancia de la zona y su manejo como zona costera.

Organización y características de los Órganos de Cuencas en Cuba.

M. Sc. Viviana Castro Enjamio.

Dirección de Cuencas Hidrográficas. INRH.

La ponencia abordó el tema de la organización, estructura y características de los Órganos de Cuencas Hidrográficas en Cuba, dando una panorámica de su desarrollo en los últimos años.

- Se trató el tema del número de las cuencas de interés nacional, las cuales han ido aumentando paulatinamente, ejemplificándose el caso del Humedal Ciénega de Zapata, el cual por razones sociales y ambientales es ahora una cuenca de interés nacional. Desbancándose el uso de los recursos naturales teniendo en cuenta los balances hídricos de este humedal. Es un ecosistema muy complejo y por lo tanto las soluciones son complejas. Actualmente se cuenta con un diagnóstico y un Plan de Acción a desarrollar en un periodo de 5 años.
- La Dra. Dalia Salabarría destacó la importancia que tiene la decisión tomada, no solamente por ser el humedal más importante de Cuba y del Caribe. Puntualizando que el trabajo a desarrollar tendrá que lograr el análisis y el abordaje de ese ecosistema no con el agua para su utilización, sino para su conservación.

El Programa Nacional Forestal y el Programa Nacional de Mejoramiento y Conservación de suelos: instrumentos básicos para la gestión integrada de cuencas hidrográficas.

Ing. Elías Linares

Director Forestal, MINAG

Miguel Soca

Instituto de Suelos, MINAG.

El MINAG presentó sus dos Programas relacionados con el manejo de suelos y bosques, los cuales tienen una vinculación directa con la salud ambiental de la cuenca hidrográfica y zona costera. Ambos programas, vigentes en la actualidad, reciben financiamiento estatal dirigido fundamentalmente a la conservación y mejoramiento de los suelos y la reforestación.

Programa de Lucha contra la Contaminación

M. Sc. Carmen Terry Berro

CIGEA

El Programa Nacional está orientado a dar respuesta a estas necesidades, pero debe tenerse en cuenta que su formulación no es un fin en sí mismo, sino una herramienta estratégica útil, una plataforma de trabajo que puede ayudar al Sistema de Medio Ambiente del país a potenciar las posibilidades de los instrumentos de gestión ambiental en vigor y a establecer prioridades progresivamente durante el presente ciclo estratégico.

Su Objetivo general es proporcionar un marco integrado de política y gestión para enfrentar la problemática de la contaminación ambiental y dar cumplimiento a las metas y acciones contempladas en la Estrategia Ambiental Nacional, orientadas a preservar y proteger los componentes del medio ambiente, la salud y la calidad de vida de la población cubana.

Experiencia Nacional en la Estimación de Carga Contaminante Generada y Dispuesta al Medio Ambiente

Ing. Idekich García Cerdá

CIGEA

El problema y tareas desarrolladas:

- El fenómeno de la contaminación, como uno de los principales problemas ambientales identificados en el ámbito nacional.
- 1996-1997: Desarrollo del inventario nacional de fuentes contaminantes principales.
- 1998: Se establece como criterio de medida el indicador % de reducción de carga contaminante.

La metodología de estimación de carga contaminante desarrollada para esta evaluación, incluye básicamente una compilación de factores de emisión, que representan el comportamiento medio medido de las emisiones de contaminantes para determinados procesos o actividades productivas y/o de servicios, así como las eficiencias de remoción alcanzadas para los diferentes sistemas de tratamiento de aguas residuales y dispositivos de depuración de corrientes gaseosas

Reducciones de cargas contaminantes:

	% de reducción de carga alcanzado	Carga reducida (t DBO)	Carga dispuesta a finales del año (t DBO)
1999	6.9	17 405	252 251
2000	9.7	24 471	239 989
2001	10.9	26 288	211 069
2002	10.8	22 784	204 558
2003	9,0	18 540	185 311
2004	3.6	6 869	173 705
2005	3.7	6 362	165 680
2006	-	-	154 146
2007	-	-	155 241
2008	0.5	823	148 278

- La Sra. Sasha Beth Gottlieb y el Lic. Joaquín Gutiérrez llaman la atención a que este proceso está muy vinculado al protocolo de fuentes terrestres y constituye una buena experiencia a ser tomada por otros países, donde ya se tiene categorizadas las zonas costeras. Además se cuenta con una base de datos que se vincula a un sistema de información geográfica. La ponente indica que la metodología está traducida al inglés y puede ser utilizada a nivel regional.

Manejo Integrado de la Zona Costera en Cuba

Dra. Dalia Salabarría Fernández

J' Departamento de Gestión Ambiental

CIGEA

La ponencia trata sobre la problemática del manejo integrado de la zona costera, donde los problemas más acuciantes son:

- Sobre-explotación de recursos
- Cambios climáticos
- Aumento de la contaminación
- Pérdida de la biodiversidad
- Sedimentación
- Planificación y manejo inadecuado

Donde sus principales componentes son:

- Marco Legal y de Política Ambiental.
- Sistema de Gestión Ambiental.
- Ordenamiento Territorial y Ambiental.
- Investigación Científica.
- Monitoreo Ambiental.
- Información Ambiental.
- Participación de los Gobiernos, Instituciones y Comunidades Locales.

Despertó gran interés en los participantes la explicación del proceso en marcha para declarar una zona costera bajo régimen de manejo. Donde su vinculación con el manejo integral de la cuenca, a la que pertenece la zona costera, es imprescindible.

“Lineamientos para el Proceso de identificación y evaluación de zonas costeras para su declaración como “Zonas bajo régimen de Manejo Integrado Costero”.

Una vez declarada la “Zona bajo Régimen de Manejo Integrado Costero”, el CITMA controlará el cumplimiento del proceso y los procedimientos establecidos a través de sus estructuras de gestión y control y ejecuta las etapas de Certificación de la Zona Bajo Régimen de Manejo Integrado Costero y la etapa de Evaluación y Control correspondientes.

- La Sra. Sasha Beth Gottlieb pregunta sobre el tema ¿Una vez designada una zona bajo manejo integrado costero, después es conciliado con CITMA,

cualquier acción vinculada a la misma? Este es uno de los principales problemas de la región.

- La Dra. Dalia Salabarría responde: El principal objetivo es la conciliación y la coordinación del trabajo. En Cuba están dadas todas las condiciones para que ocurra de esta forma sin dejar de decir que queda mucho por hacer.

La ponencia incluyó las áreas ya declaradas bajo régimen de manejo y las propuestas a conciliar durante el 2009 y 2010.

El manejo integrado de cuencas y zona costera. Proyecto piloto IWCAM en la cuenca de la Bahía de Cienfuegos (CEAC)

Dr. Alain Muñoz Caravaca

Director CEAC

Dr. Carlos Alonso

CEAC

Los ponentes desarrollaron el tema a partir de los objetivos del proyecto piloto “Bahía de Cienfuegos” dentro de los proyectos pilotos del IWCAM a nivel regional. Destacando las acciones cumplimentadas y los problemas encontrados durante su ejecución. De dedico parte de la ponencia a la explicación del objetivo vinculado al monitoreo de la calidad de las aguas. Se brindó información sobre las actividades internacionales en las que Cuba vine participando.

Retos principales:

- Fortalecer la estructura organizativa del proyecto al nivel local y la disciplina informativa.
- Implementación adecuada de los objetivos previstos en cada uno de los proyectos demostrativos de manera particular de la autoridad local.
- Efectividad del proceso de adquisición dentro y fuera del país (riesgos-relocalizar fondos, pérdidas por cambios de moneda, variación de los precios de los productos a adquirir).
- Elevar la producción de productos comunicativos.

Determinar los próximos pasos para mejorar la GIRH y el MIZC a través de la promoción, legislación, políticas, regulaciones, entre otros componentes.

Moderadores: CIGEA y INRH

Discusión en Plenario

Los moderadores de la sesión plenaria fueron la Dra. Dalia Salabarría, J' del Departamento de Gestión Ambiental del CIGEA y el Dr. Jorge Mario García, Director de Cuencas Hidrográficas del INRH. Ambos especialistas brindaron exposiciones iniciales sobre el tema antes de abrir el debate.

Dr. Jorge Mario Garcia: Cuba tiene una gestión ambiental alcanzada a lo largo de estos 50 años, con la instrumentación de documentos legales con una participación coordinada entre las diferentes instituciones con una Identificación de acciones precisas en el proceso de la gestión integrada de cuencas.

Dra. Dalia Salabarría: Todavía nos falta por hacer pero los elementos claves existen el enfoque existen, pero hay que ir a la integración de estos enfoques. Se apoyo el Área de Cienfuegos con un nivel de información importante así como una base científico técnico sostenida y sólida.

Lic. Joaquín Gutiérrez: No tenemos diferencias de enfoques solo falta es la incorporación de un solo plan de acción lo que haya que hacer y lo que se está haciendo.

Ing. Miguel Soca: El enfoque de suelo y bosques es muy importante, no solo en lo que compete a esos recursos, sino en términos de diversidad biológica y mejora de las cantidades y calidad de las aguas.

Dra. Teresita Borjes: Se ha logrado obtener grandes resultados en los territorios. Si bien el área de Cienfuegos tiene todas las condiciones se puede pensar que hay otras áreas que pueden trabajar en este sentido y extender el concepto de trabajo

Dra. Mercedes Arellano: Los proyectos que están en marcha y los que empiecen deben seguir bajo esta sinergia de trabajo que se está realizando en estos momentos. Se debe apoyar este trabajo y planteó la necesidad de aplicar este enfoque en todo el territorio, obligadamente teniendo en cuenta los resultados de los estudios.

Sra. Sasha: Beth Gottlieb; pregunta si los decisores están consientes de la necesidad de este enfoque o es necesario hacer más información.

Dra. Mercedes Arellano: Responde que a nivel local están convencidos de la herramienta como forma de trabajar para resolver todos los conflictos que tienen lugar en el territorio

Lic Joaquín Gutiérrez: Desde el punto de vista de concepto, ambos conceptos coinciden (cuenca y zona costera). El proceso de designación de zona bajo manejo costero debe tener un espacio coincidente con la cuenca.

Dra. Dalia Salabarría: apunta que este debe agregarse las juntas de coordinación de aéreas protegidas con un espacio.

Ing. Miguel Soca: Hay que tener en cuenta la salinización con un 14% de salinización en el 1999. Debe haber un avance de este proceso. En la zona costera no se ha trabajado de la mejor forma en este sentido. Recomienda incorporar el factor de salinización en este enfoque y el monitorio de la salinización.

Dra. Dalia Salabarría: Cuando se habla de erosión no se hablado de la erosión costera, producida por los impactos del mar hacia la tierra. 2millones de toneladas de tierra están siendo vertidos al mar.

MSc. Mario Abo: Buscar el marco propicio para la integración de tres actores bahías, costa y cuencas.

MSc. Angel Alfonso: Creación en el territorio del grupo estatal de la bahías de Matanzas, donde confluyen tres cuencas, dos áreas protegidas. Sin embargo, cada cual sigue viendo de manera independiente su problema. Conceptualizar el problema en la mentalidad de los hombres. Es necesario hablar el mismo idioma aunque se tengan diferentes competencias.

Dr. Jorge Mario García y Dra. Dalia Salabarría: Materialización de la integración de los conceptos de zona costera y cuencas. Los matices empiezan a parecer en cómo se materializa este proceso. Acciones organizativas. Preparar una sesión de trabajo (con un documento previo) entre los tres grupos identificados (bahías, costa, cuenca) con el objetivo de identificar un grupo de acciones concretas para operacionalizar el enfoque y transitar en él.

Dra. Dalia Salabarría: Hacer el análisis de las 6 áreas bajo manejo por este nuevo grupo incluyendo la bahía de Cienfuegos. Analizar hasta donde están identificados en el Plan de Acción estos aspectos discutidos.

Palabras de clausura, Sasha Bweth Gottlieb

La Coordinadora Técnica del Proyecto Regional IWCAM da las gracias a todos los participantes por el éxito alcanzado en el Taller, donde se evidencia el trabajo que lleva

en estos temas el país, y que debe ser de alguna manera conocido como experiencias por otros países de la Región.

Sobre el tema específico del fortalecimiento en Cuba de los conceptos IWCAM y a luz de los planteamientos del debate anterior, considera la necesidad de integrar los elementos básicos del trabajo entre los principales actores, donde se pueda elaborar un programa único que considere el manejo de la cuenca y la zona costera de manera integral. Sobre este punto considera que el Proyecto Regional IWCAM puede hacer alguna contribución específica, como la celebración de Talleres de conciliación de intereses y trabajo conjunto sobre el tema, quedando a Cuba la presentación de sus intereses para ser debidamente analizados por la Dirección del Proyecto IWCAM.

Anexo 1.

**LISTADO DE PARTICIPANTES AL TALLER GIRH – MIZC – PROYECTO REGIONAL –
IWCAM (5 de marzo de 2009) Acuario Nacional**

No	Nombre y apellidos	Organismo	email
	INTERNACIONALES		
1	Sascha B. Gottlieb	CEHI - IWCAM	sgottlieb@cehi.org.lc
2	Una MacPherson	CEHI - IWCAM	umm@cep.unep.org
	NACIONALES		
3	Ing. Aymee Aguirre Hernández	Viceministra INRH	aymee@hidro.cu
4	Mario Abó Balanza	Director CIGEA CITMA	mabo@ama.cu
5	Orlando Rey	Director DMA – CITMA	orlando@citma.cu
6	Joaquín Gutiérrez Díaz	Especialista CIGEA-CITMA	joaquin@ama.cu
7	Lorenzo Brito Galloso	Especialista CIGEA-CITMA	Lorenzo@ama.cu
8	Idekich García Cerdá	Especialista CIGEA-CITMA	idekich@ama.cu
9	Carmen Terry Berro	Especialista CIGEA-CITMA	cterry@ama.cu
10	Dalia Salabarría	J' Departamento	dalias@ama.cu

	Fernández	Gestión Ambiental CIGEA-CITMA	
11	Jorge Mario García Fernández	Director de Cuencas INRH	jorgem@hidro.cu
12	Viviana Castro Enjamio	Especialista INRH-Dirección de Cuencas	vcastro@hidro.cu
13	José A. Cepero	Especialista MINSAP-UNSA	cepero@msp.sld.cu
14	Dagoberto Rodríguez	Director Instituto de Suelos MINAGRI-SUELOS	dago@minag.gov.cu
15	Elías Linares	Director SEF MINAGRI-SEF	elias@minag.cu
16	Manuel Lamas	Jefe GB MININT	cgbosques@mn.mn.co.cu
17	Gricel Acosta	PNUD - CUBA	gricel.acosta@undp.org
18	Angel Alfonso	J' UMA CITMA-MATANZAS	angelambiente@delegaci.atenas .inf.cu
19	Yoalis Pereda	Especialista UMA CITMA-PINAR	yoalis@uma.pinar.cu
20	Yasmín Preval	Especialista UMA CITMA-HABANA	yasmin@citmahabana.cu
21	Yannis Sánchez	Especialista UMA CITMA	juan@delegcha.cu

		CIUDAD HABANA	
22	Nelson Castro	J ' UMA CITMA CIENFUEGOS	nelson@citma.perla.inf.cu
23	Alain Muñoz Caravaca	Director CEAC	alain@gestion.ceac.cu
24	Carlos Alonso	CEAC	carlos@ceac.cu
25	Liliana Dorticós Dorticós	Secretaria Cuenca Almendares – Vento INRH	liliana@ch.hidro.cu
26	Juana Cortés Almeida	Secretaria Cuenca Villa Clara INRH	dtecnica4@vc.hidro.cu
27	Augusto López González	Secretario Cuenca Cienfuegos INRH	augusto@rhcf.hidro.cu
28	Eduardo García Rodríguez	Secretario Cuenca S. Spiritus INRH	eduardo@ssp.hidro.cu
29	Nedy García Cairo	Delegación Pinar del Río INRH	nedy@inrhpr.hidro.cu
30	Dulce Ma. Rodríguez Lugo	Secretaria Cuenca Ariguanabo INRH	tecnico@hidrohab.hidro.cu

31	Handy Acosta Cuellar	Sociedad Cubana para la Protección del Medio Ambiente	mcuellar@infomed.sld.cu
32	Antonio Villasol	Director CIMAB MITRANS	villasol@cimab.transnet.cu
33	Mercedes Arellano	Proyecto Sabana - Camaguey	marell@ama.cu
34	Gisela Alonso	Presidenta Agencia de Medio Ambiente	gisel@ama.cu
35	Mayda Trujillo	Apoyo CIGEA	mayda@ama.cu
36	Leonardo Flores	OP-15 CIGEA	leonardo@ama.cu
37	Lidice Castro	Especialista CIGEA-CITMA	lidice@ama.cu
38	Ana Belkis Martínez	J' UMA CITMA PINAR DEL RÍO	anitam@uma.pinar.cu

