Taller Regional sobre Participación Pública en la Gestión de Aguas Transfronterizas en América Latina y el Caribe

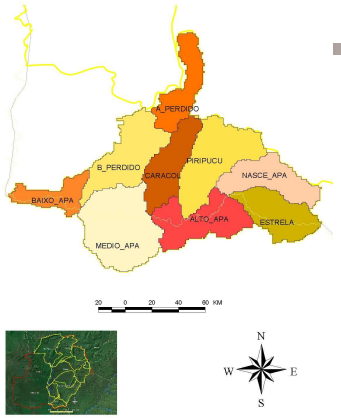
Participación pública en la construcción de la gestión del la cuenca del Río Apa

Mauri Cesar Barbosa Pereira

Montevideo, Uruguay

6-9 Diciembre de 2006

Participación pública en la construcción de la gestión del la cuenca del Río Apa



“Conocimiento no se transfiere, se construye”

Paulo Freire

CIDEMA

Consorcio Intermunicipal para le Desarrollo Integral de las Cuencas de los Ríos Miranda y Apa

CIDEMA

REBOB

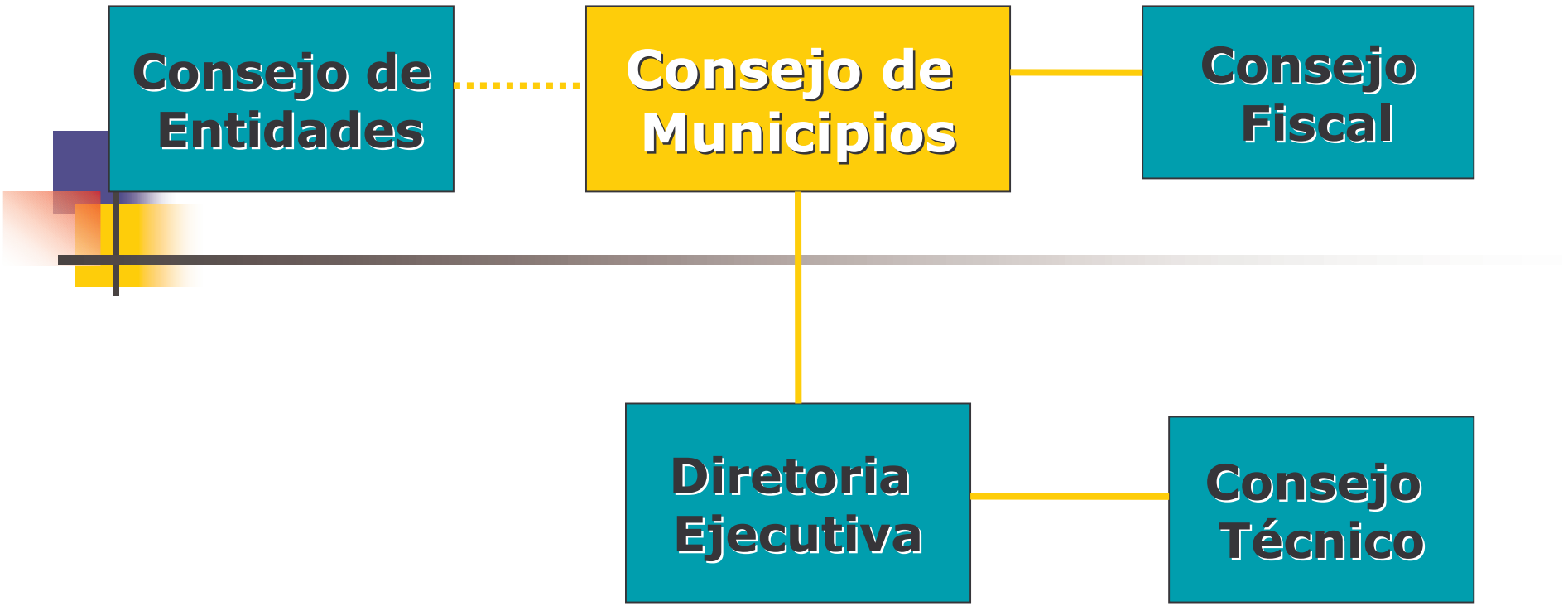
Gestión integrada de la cuenca transfronteriza del Río Apa – Pantanal Sur

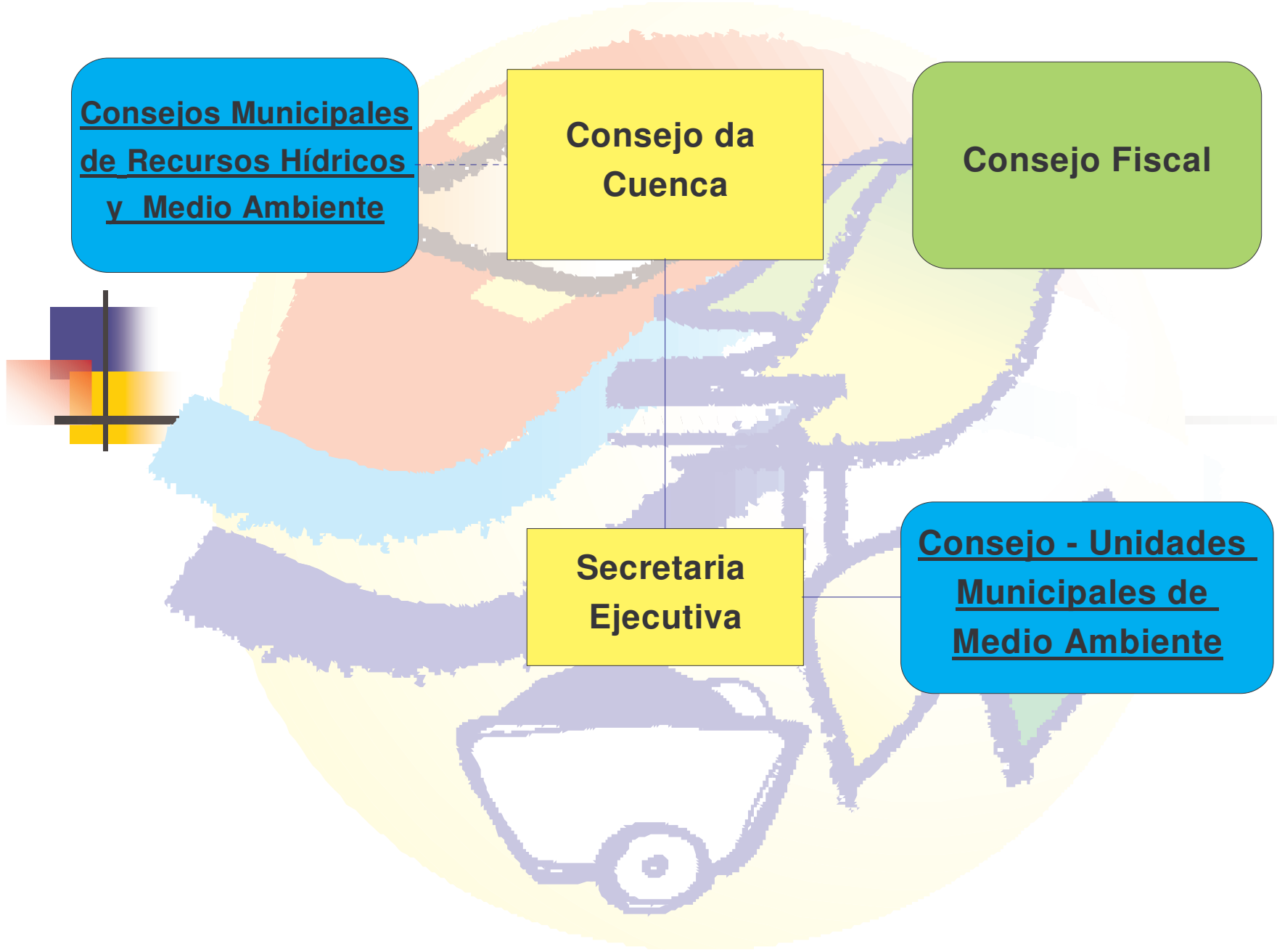
- 1. Antecedentes – lo que es Consorcio y Comités de Cuencas.
- 2. Características claves de las Cuencas:
  - Cuenca Alta del Río Paraguay
  - Cuenca del Río Apa.
- 3. Actividades desarrolladas para la construcción de la gestión transfronteriza.
- 4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.
- 5. Lecciones aprendidas, desafíos y oportunidades.

1. Antecedentes – Consorcio – Comité de Cuencas

- Consorcio Intermunicipal de Cuencas: entidad voluntaria creada por los municipios y contrapartes.
- Comités de Cuencas: colegiados que tiene fuerza de Ley – brazo del gobierno.
- Ambas organizaciones pueden trabajar juntas y de forma complementaria.

CIDEMA - Perfil: Estructura



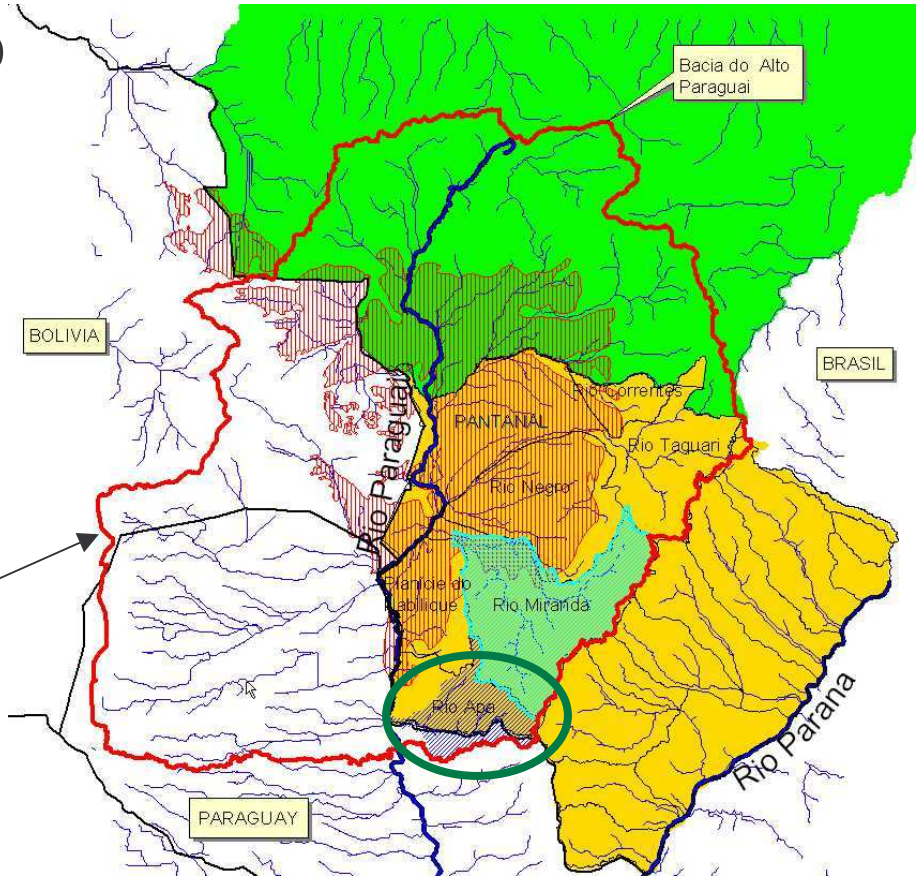

Consejos Municipales de Recursos Hídricos y Medio Ambiente
Consejo da Cuenca
Consejo Fiscal
Secretaria Ejecutiva
Consejo - Unidades Municipales de Medio Ambiente

1. Antecedentes – gestión de aguas transfronterizas

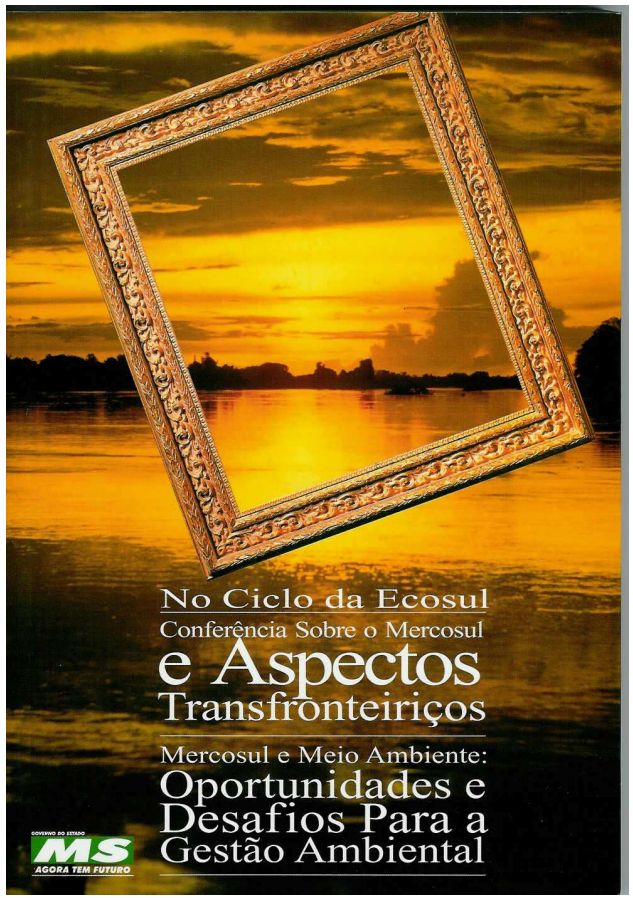
- Organizado por voluntad política y movilización pública.
- Implementado por intermedio de tratados y/o acuerdo.
- La gestión de la cuenca transfronteriza: manejado de acuerdo a los marcos institucionales y legales de los países.

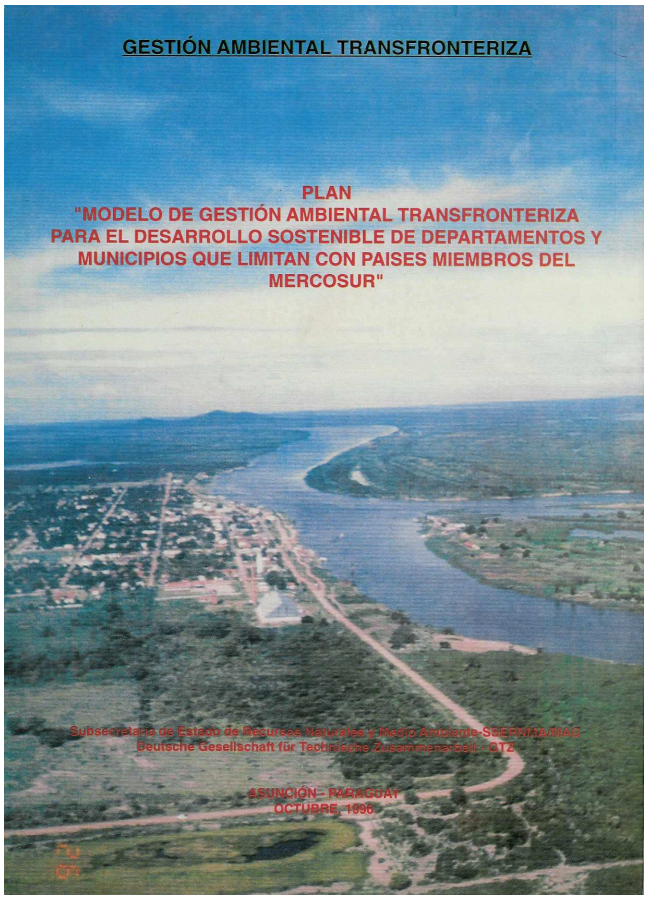
1. Antecedentes – Consorcio

- 1. Antecedentes – creación del Consorcio en 1998
- 2. Actuación en las Cuencas de los Ríos Miranda y Apa - Pantanal



1. Antecedentes - discusión sobre la gestión de la cuenca del Río Apa

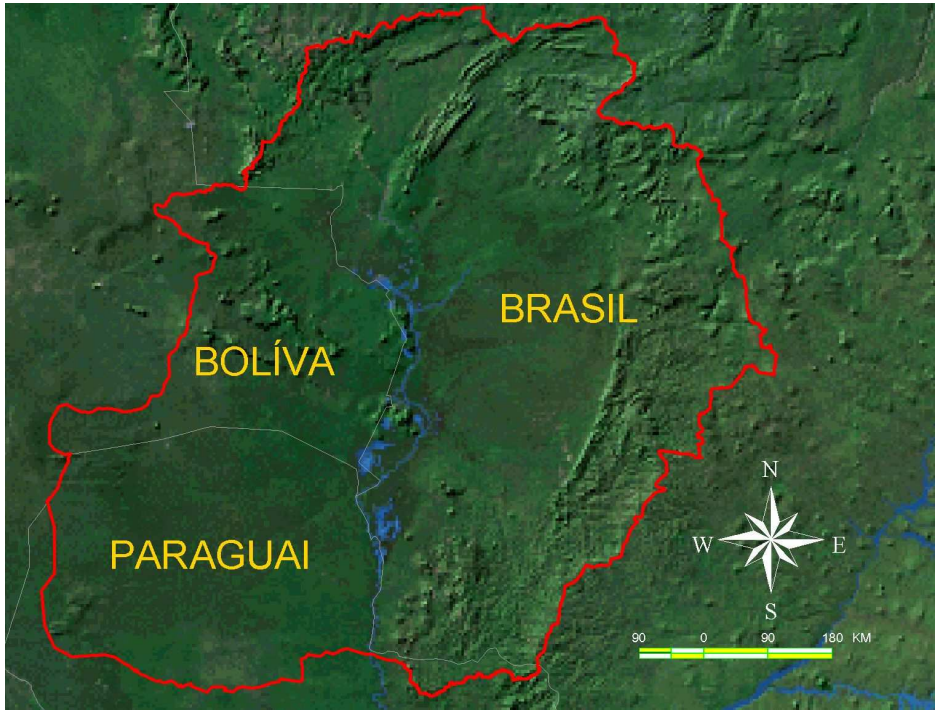




1. Antecedentes - discusión sobre la gestión de la cuenca del Río Apa

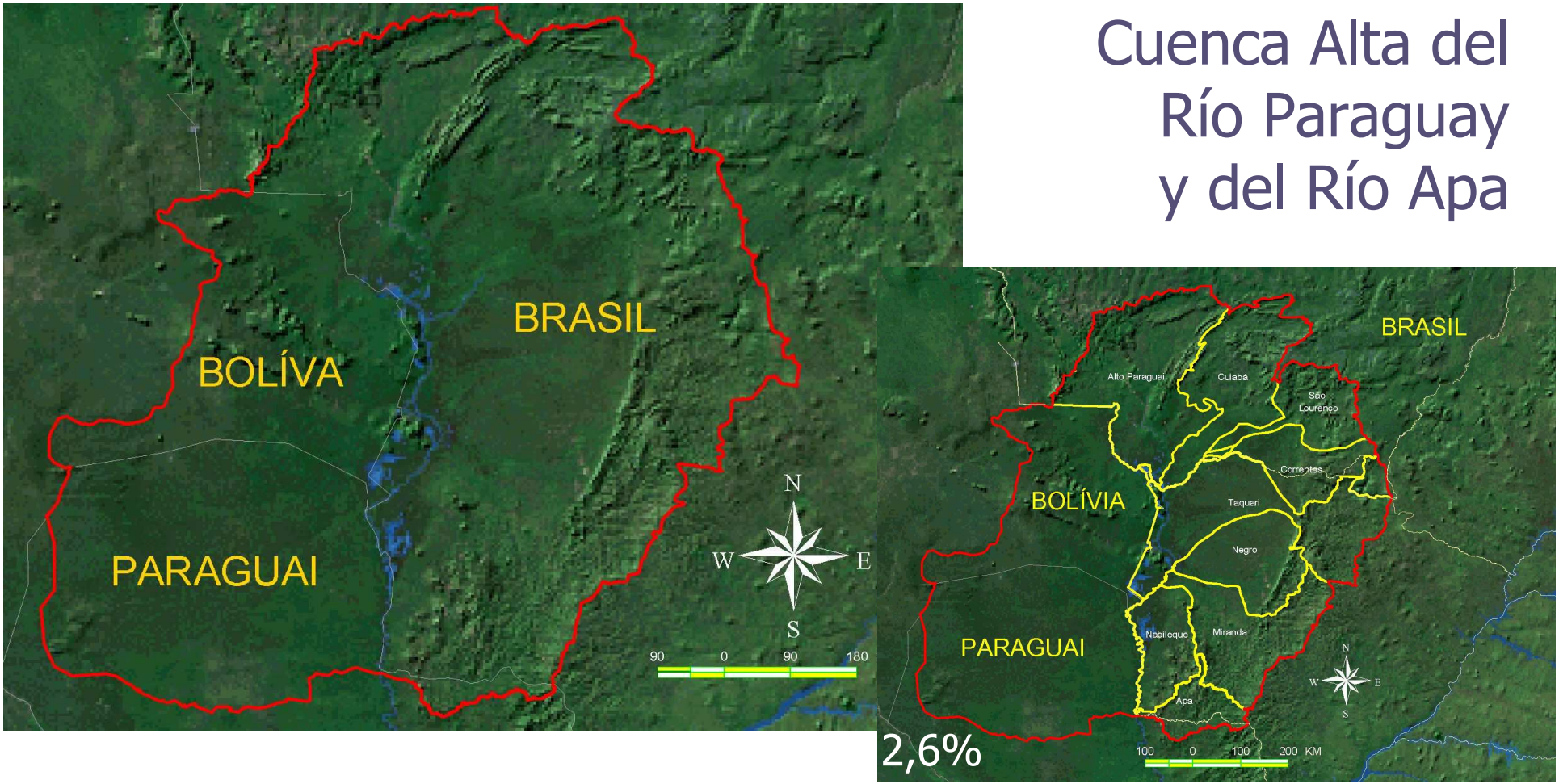
2. Características claves de las Cuencas

Cuenca del Plata

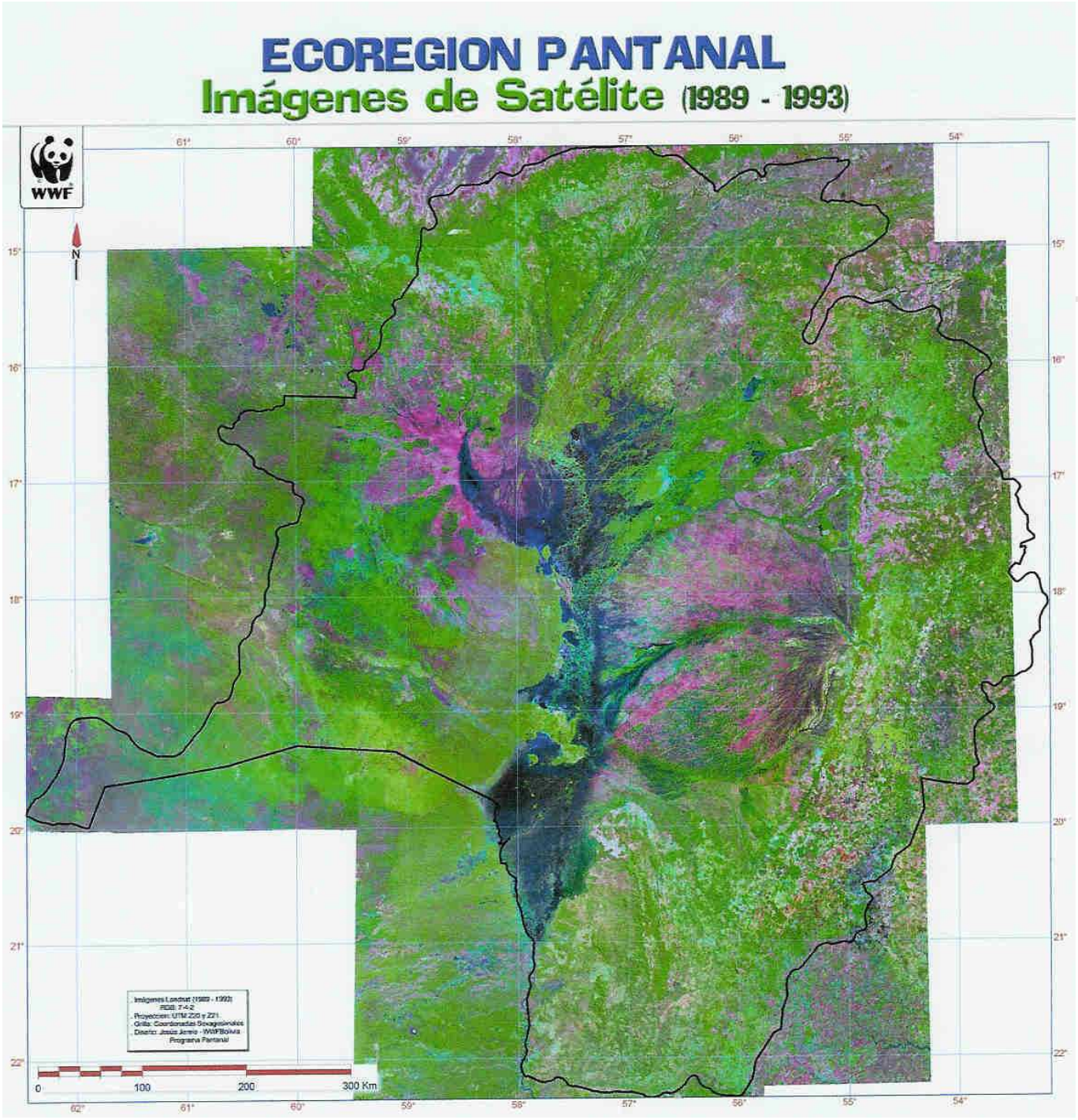


Cuenca Alta del Río Paraguay

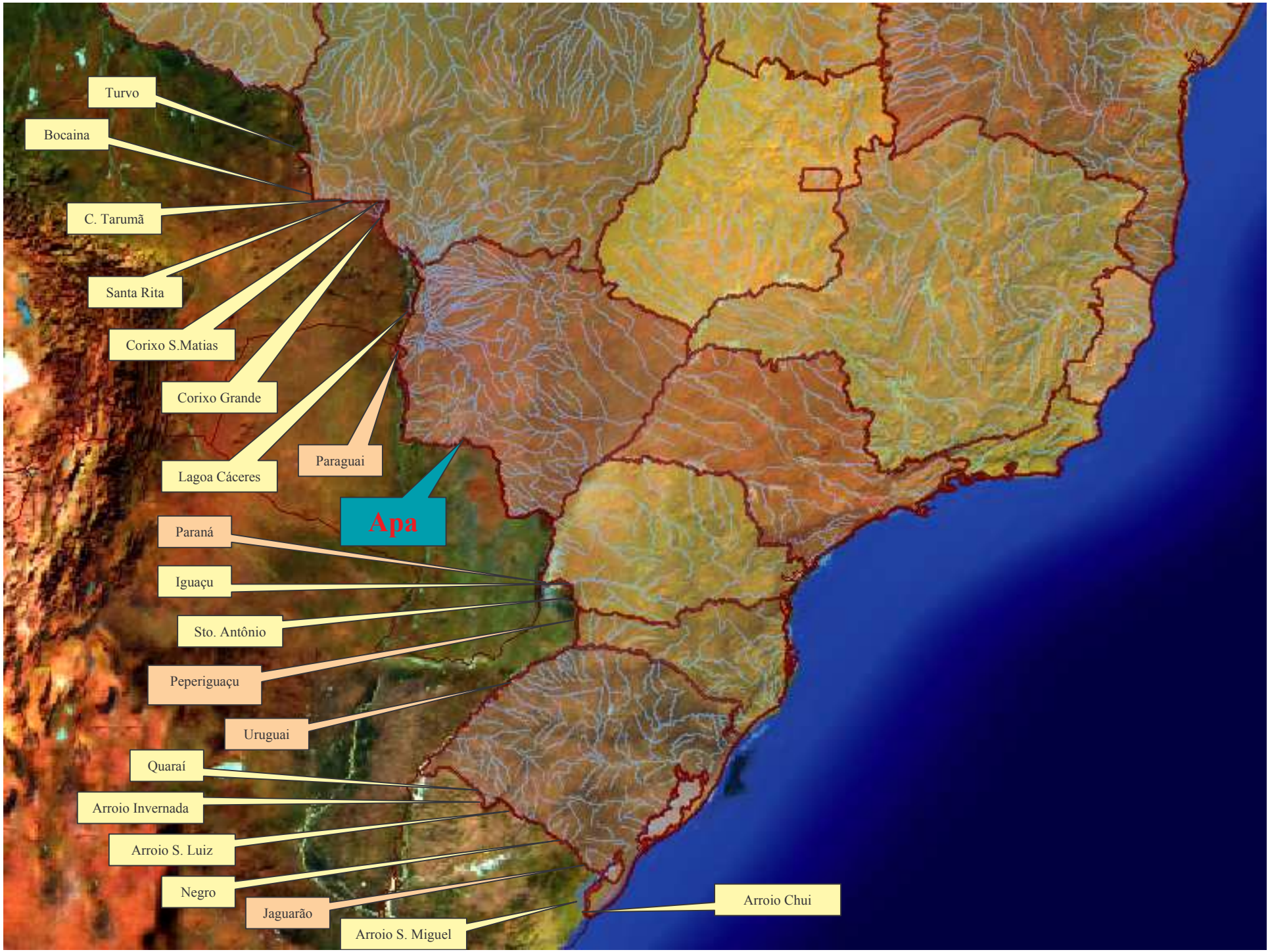
Cuenca Alta del Río Paraguay y del Río Apa



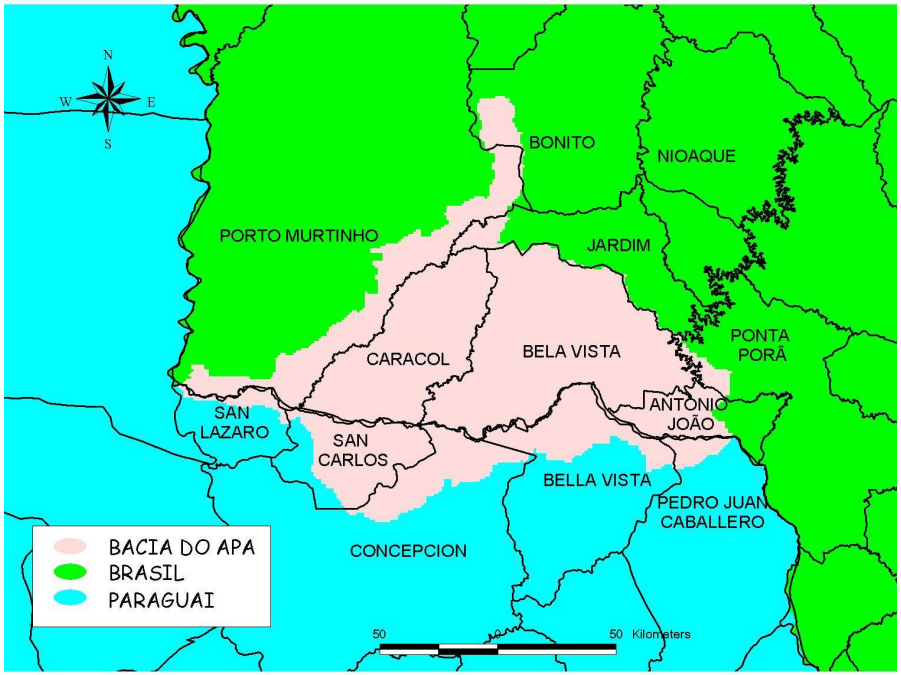
PAÍSES	ÁREA DO PAÍS (km^2)	ÁREA DO PAÍS NA BAP (km^2)	PERCENTAGEM DO PAÍS NA BAP (%)	PERCENTAGEM DA BAP NO PAÍS (%)
Bolívia	1.090.353	121.36	11.13	20,39
Brasil	8.507.128	363.46	4,27	61.06
Paraguai	400.089	110,41	27,60	18,55
TOTAL	**9.997.570**	**595,23**	**-**	**100,00**



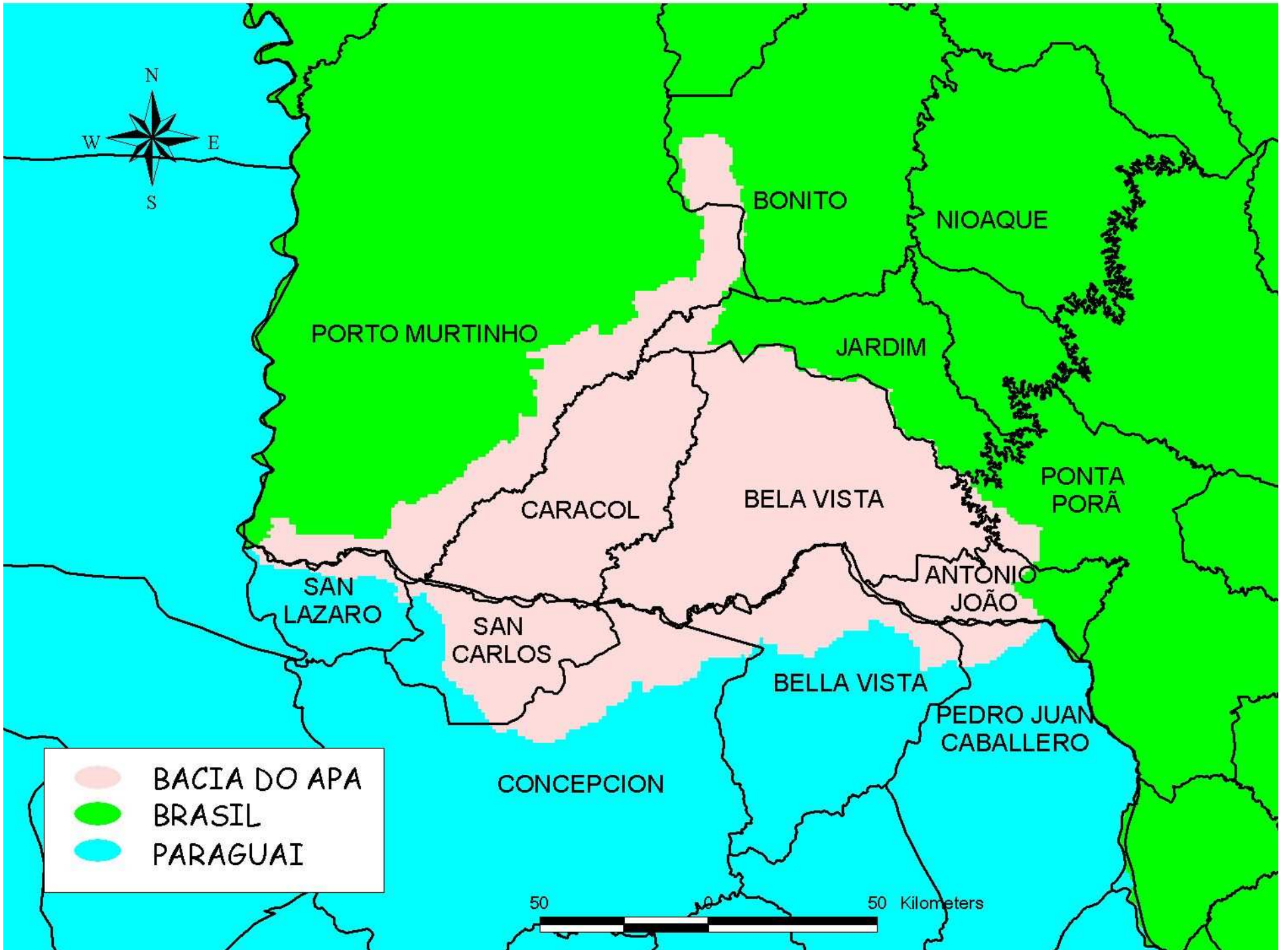
Complejidad del ambiente de la Cuenca Alta del Río Paraguay Pantanal Sur / Rio Apa


Turvo
Bocaina
C. Tarumã
Santa Rita
Corixo S.Matias
Corixo Grande
Lagoa Cáceres
Paraguai
Apa
Paraná
Iguaçu
Sto. Antônio
Peperiguaçu
Uruguai
Quaraí
Arroio Invernada
Arroio S. Luiz
Negro
Jaguarão
Arroio S. Miguel
Arroio Chui

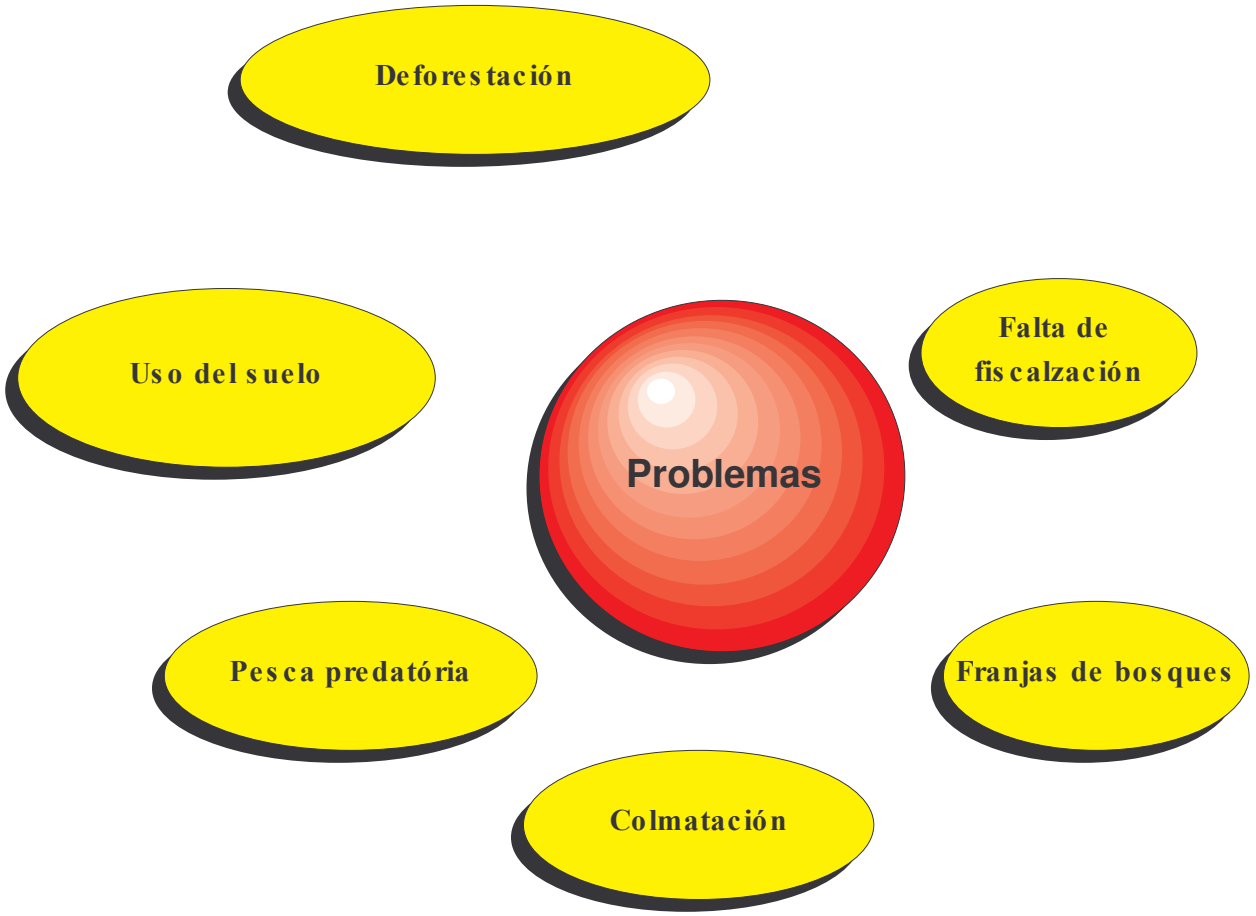
Ubicación
Cuenca del Río Apa



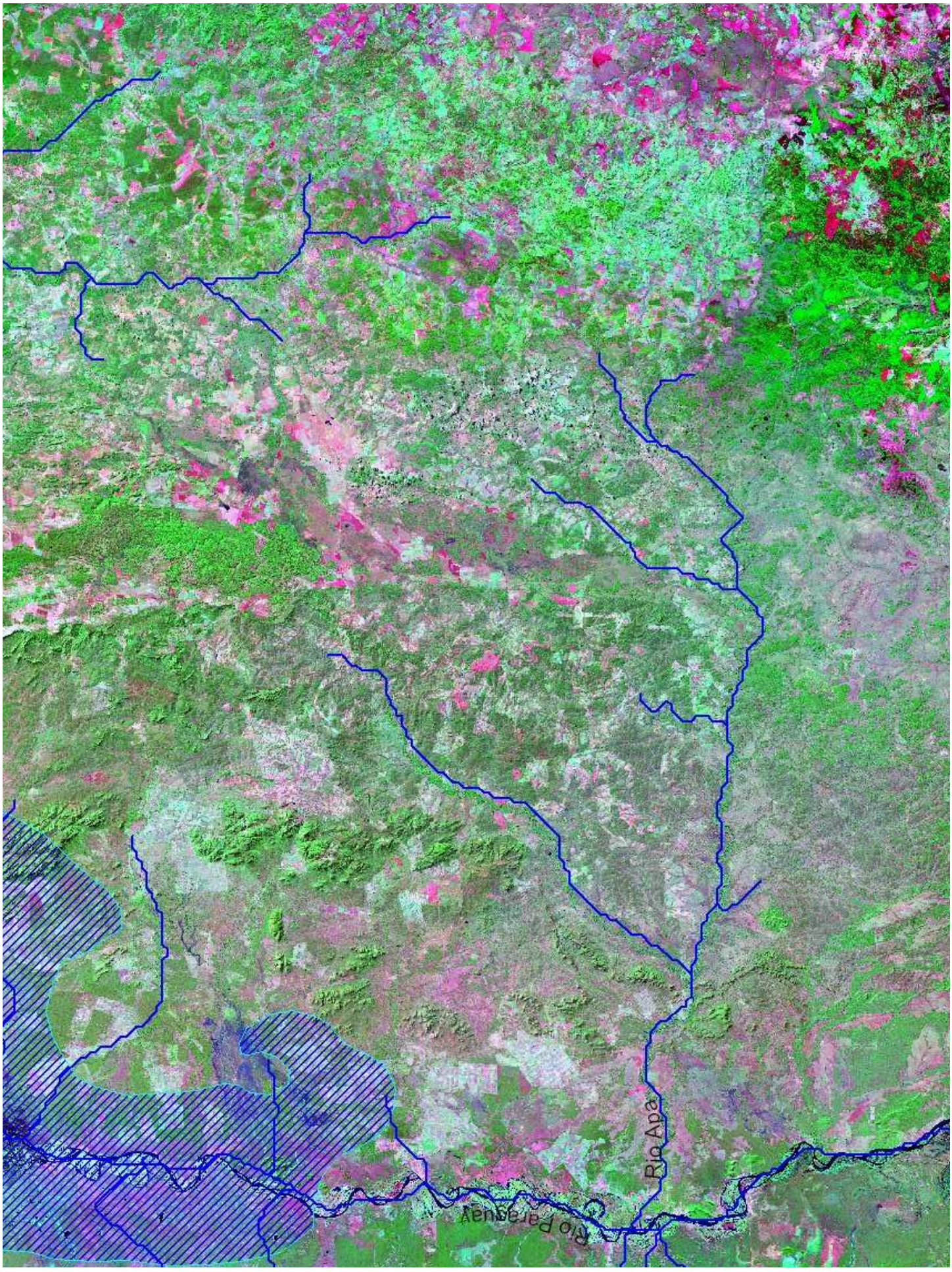
BR= 77%
PY= 23%


N
W
E
S
BONITO
NIOAQUE
PORTO MURTINHO
JARDIM
PONTA PORÃ
CARACOL
BELA VISTA
ANTONIO JOÃO
SAN LAZARO
SAN CARLOS
BELLA VISTA
PEDRO JUAN CABALLERO
CONCEPCION
BACIA DO APA
BRASIL
PARAGUAI
50
0
50 Kilometers

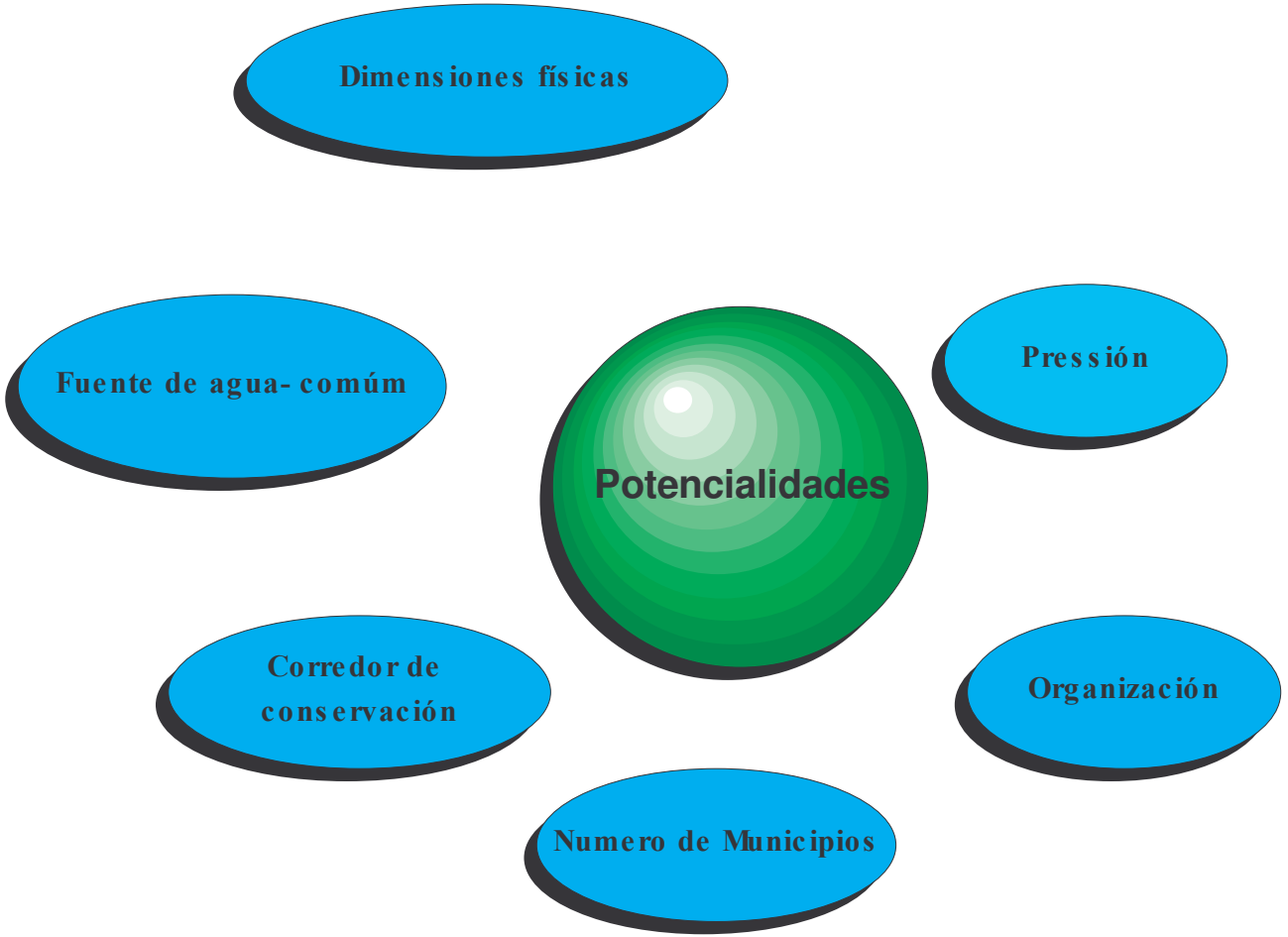
2. Características claves – Cuenca del Río Apa



FONTE: INEM


Rio Apa
Rio Paraguay

2. Características claves – Cuenca del Río Apa

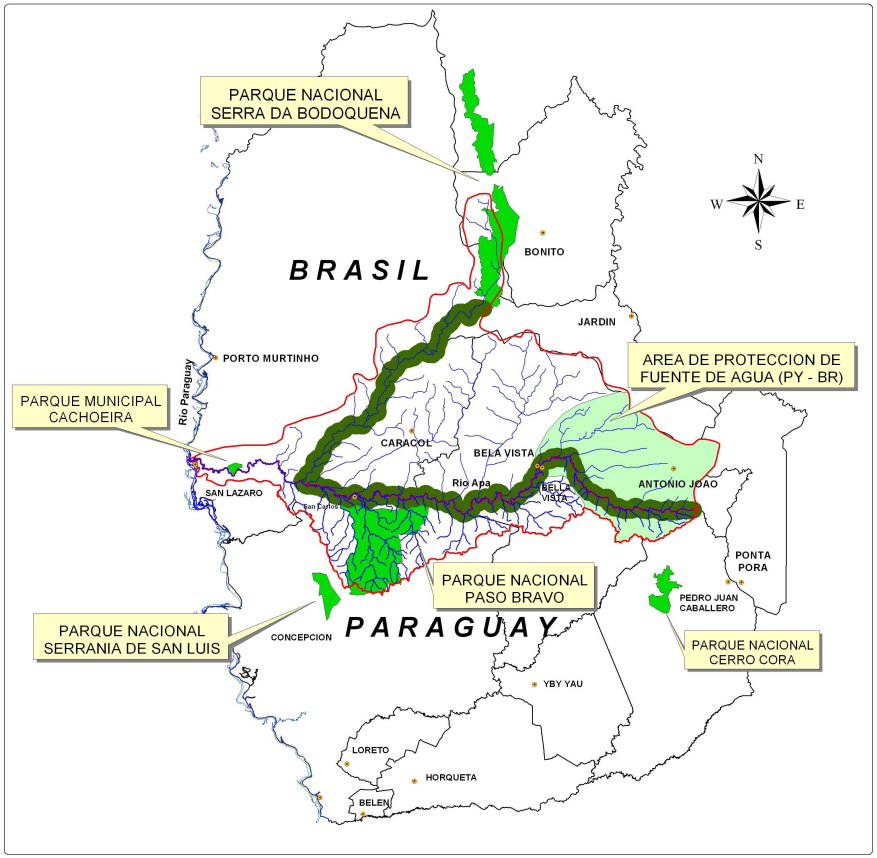


2. Características claves – corredores de biodiversidad

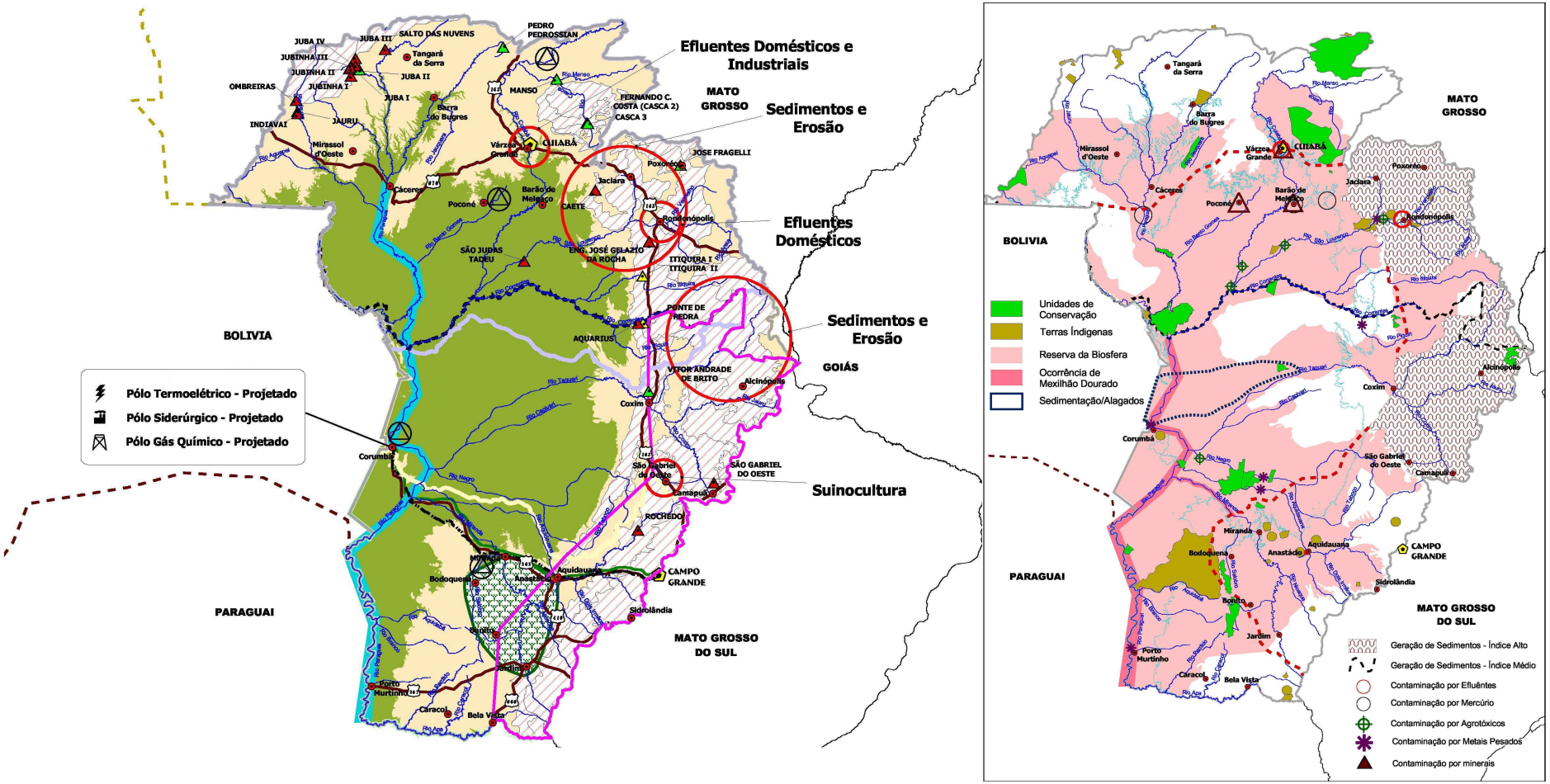
Implantación de Áreas Protegidas Municipales:

2. Características claves – corredores de biodiversidad

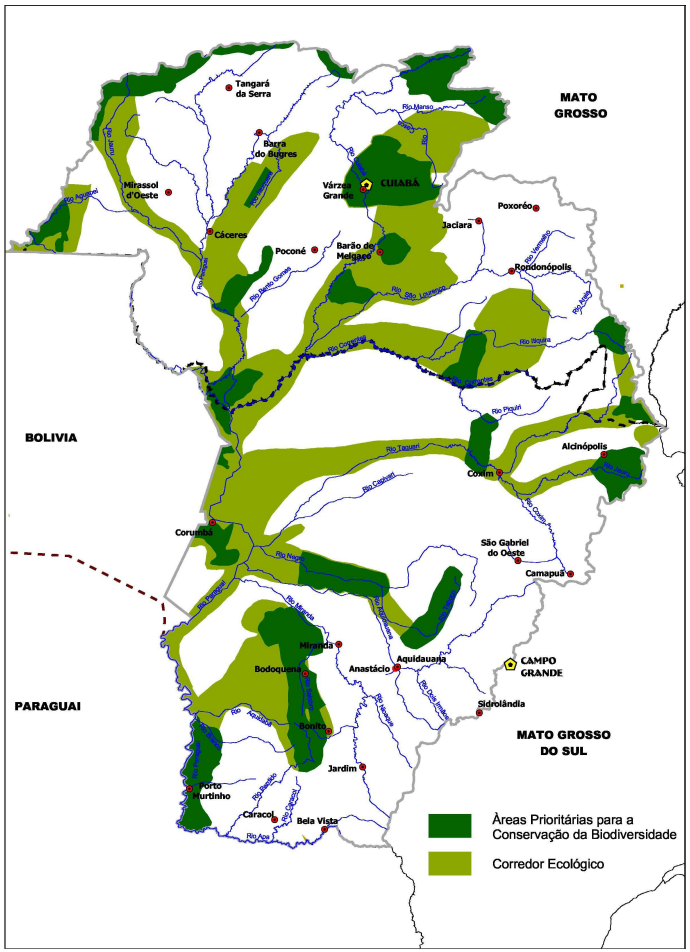
Implantación de Áreas Protegidas Municipales:

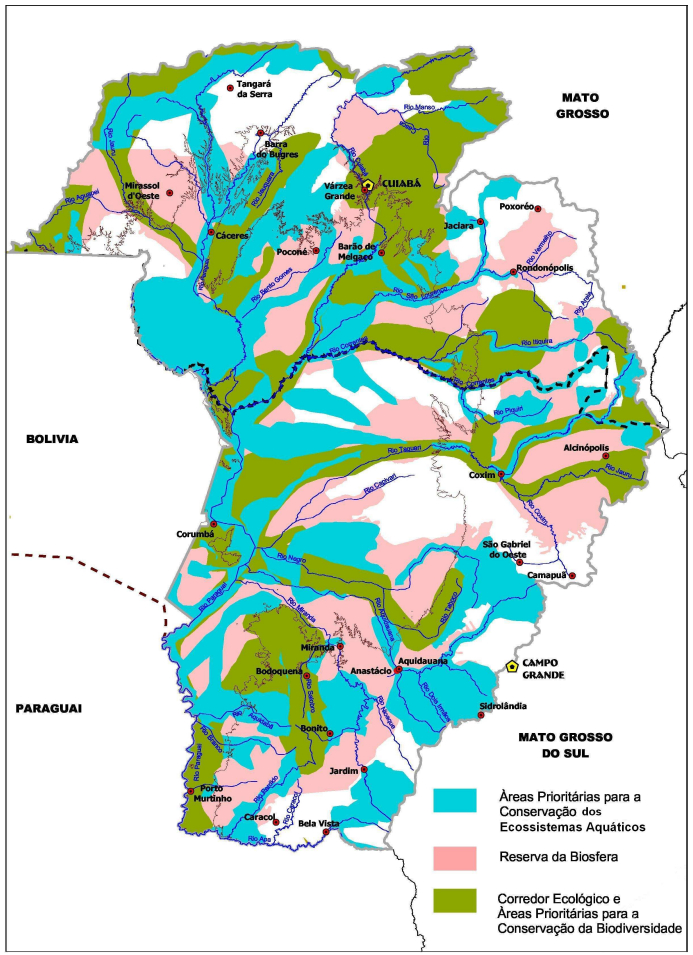


2. Características claves – oportunidades y potenciales conflictos.

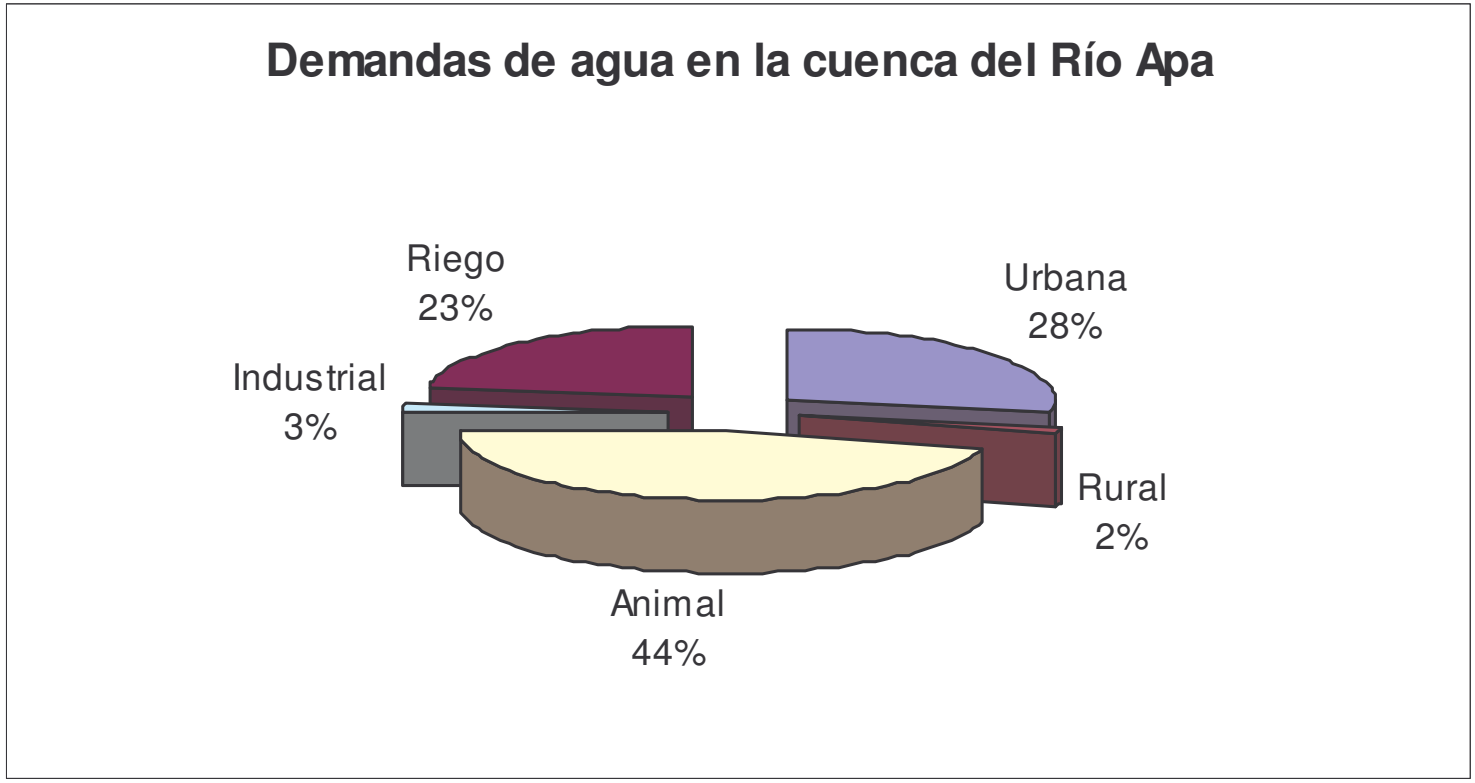


2. Características claves – oportunidades y potenciales conflictos.





2. Características claves – potenciales conflictos.



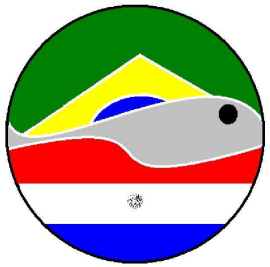
3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.

- En 30 de septiembre de 1999 Protocolo de Intenciones: CIDEMA - AlterVida – "*Protocolo de Intenciones para la Implementación de la Gestión Ambiental Compartida de la Cuenca Hidrográfica del Río Apa"*.

3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.

- En 07 de diciembre de 1999 - *I Encuentro Internacional para la Gestión Ambiental Compartida de la Cuenca Transfronteriza del Río Apa" (*Agenda de Compromisos para la Gestión Ambiental Compartida de la Cuenca Transfronteriza del Río Apa).
- En 1999 CIDEMA Sub-proyecto Avaliação dos Recursos Hídricos da Bacia Transfronteiriça do Rio Apa (porción brasileña de la cuenca) en el ámbito del Projeto Alto Paraguai (ANA/GEF/OEA e PNUMA).

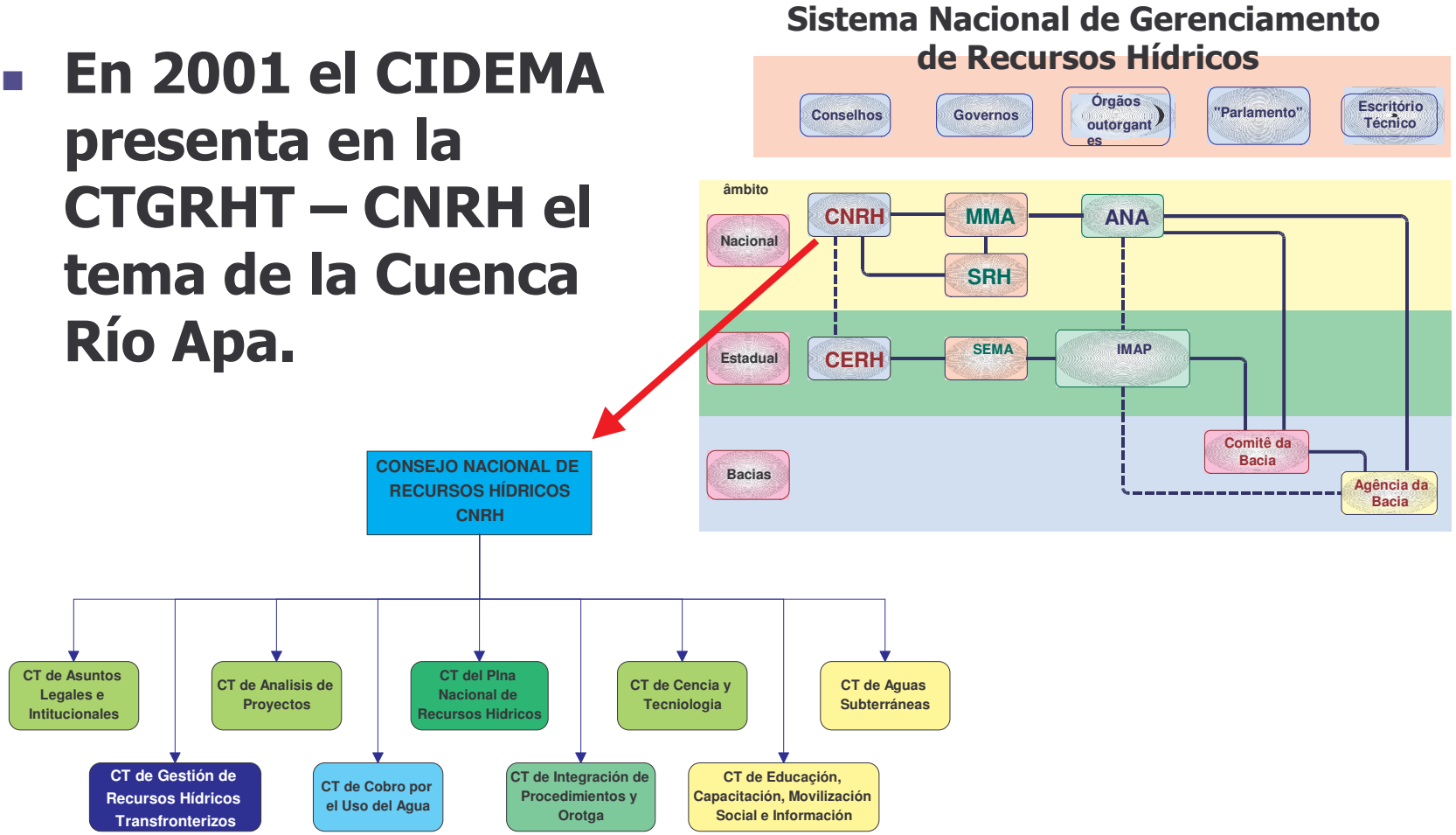
3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.



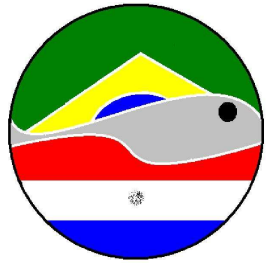
- En los días 26 e 27 de agosto de 2000, AlterVida, Fundación Guayra – Paraguay, Dirección de Parques Nacionales y Vida Silvestre - Gobernación del Departamento de Concepción organizaran, *II Encuentro Internacional para la Gestión Ambiental Transfronteriza de la Cuenca del Río Apa*, Concepción, Paraguay. (GTZ y del Proyecto ENAPRENA/MAG/GTZ)
- En julio de 2001 - CIDEMA – AlterVida: misión técnica de reconocimiento en la Cuenca del Río Apa.
- En septiembre de 2001 en Asunción, Paraguay: AlterVida un taller sobre la gestión transfronteriza, contando con la participación de los técnicos del CIDEMA y del sub-proyecto 1.3 do Projeto GEF Alto Paraguai.

3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.

- **En 2001 el CIDEMA presenta en la CTGRHT – CNRH el tema de la Cuenca Río Apa.**



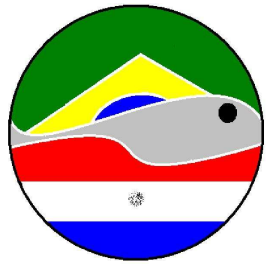
3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.



- **12.12.2003 - Moción Nº 14 del CNRH – recomienda una serie de acciones a los organismos con atribuciones especificas la integración para la gestión de la Cuenca.**
- ***Realización del Seminario Internacional Gestión Integrada de la Cuenca Transfronteriza del Río Apa* - 10 al 12 de septiembre de 2003 en Bela Vista, Mato Grosso do Sul – implementación de la Moción Nº 14 – todos los actores (usuarios, poder publico y sociedad civil)**
- ***Realización de la 18ª reunión* de la CTGRHT en una Cuenca Transfronteriza (12 de septiembre de 2003).**

3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.

3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.



- **Análisis por parte del Ministerio de Relaciones Exteriores – MRE (Brasil) de la propuesta de acuerdo entre el Brasil y Paraguay.**
- **Análisis en el ámbito de la CT de la propuesta de conformación de un grupo de trabajo comprendiendo instituciones y organizaciones del poder público, usuarios y de la sociedad civil que actúan en la región de la Cuenca del Río Apa.**

3. Actividades desarrolladas para construcción de la gestión transfronteriza.

- **Grupo de Trabajo para el Desarrollo Sustentable y Gestión Transfronteriza y Compartida de la Cuenca Hidrográfica del Río Apa (17 organizaciones):**
  - Ministério do Meio Ambiente (MMA) – a través de la Secretaria de Recursos Hídricos, Agência Nacional de Águas e Instituto Brasileiro de Meio Ambiente e Recursos Naturais Renováveis.
  - Ministério da Justiça (Fundação Nacional do Índio).
  - Ministério da Ciência e Tecnologia.
  - Secretaria de Estado do Meio Ambiente de Mato Grosso do Sul.
  - Consórcio Intermunicipal para o Desenvolvimento Integrado das Bacias dos Rios Apa e Miranda - CIDEMA.
  - Fórum de Organizações Não-Governamentais de Mato Grosso do Sul.
  - Instituciones de ensino e investigaciones (UFMS e UCDB).
  - Ministério das Cidades.
  - Federação da Agricultura de Mato Grosso do Sul.
  - Setor Saneamento (SANESUL e SAAE de Bela Vista).
  - Federação dos pescadores.
  - Mulheres do Pantanal.
  - Iniciativa Pantanal – Everglades.
  - Coalizão Rios Vivos.
  - Administração da Hidrovia Paraguai.

4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.

- **Creación e instalación del Grupo de Trabajo para el Desarrollo Sustentable y Gestión Transfronteriza y Compartida de la Cuenca Hidrográfica del Río Apa**
- **Seminario Acciones Estratégicas para la Gestión Integrada y Transfronteriza de la Cuenca Alta del Río Paraguay (21-23 julio 2004 – Corumbá)**

4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.

Elaboración por la CTGRH":

- **Propuesta de "*Acuerdo de Cooperación para el Desarrollo Sustentable y Gestión Integrada de la Cuenca Hidrográfica del Río Apa"*, y;**
- **Propuesta de "*Estatuto de la Comisión Mixta Brasileña – Paraguaya (CRA) para el Desarrollo Sustentable y Gestión Integrada de la Cuenca del Río Apa*"**

4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.

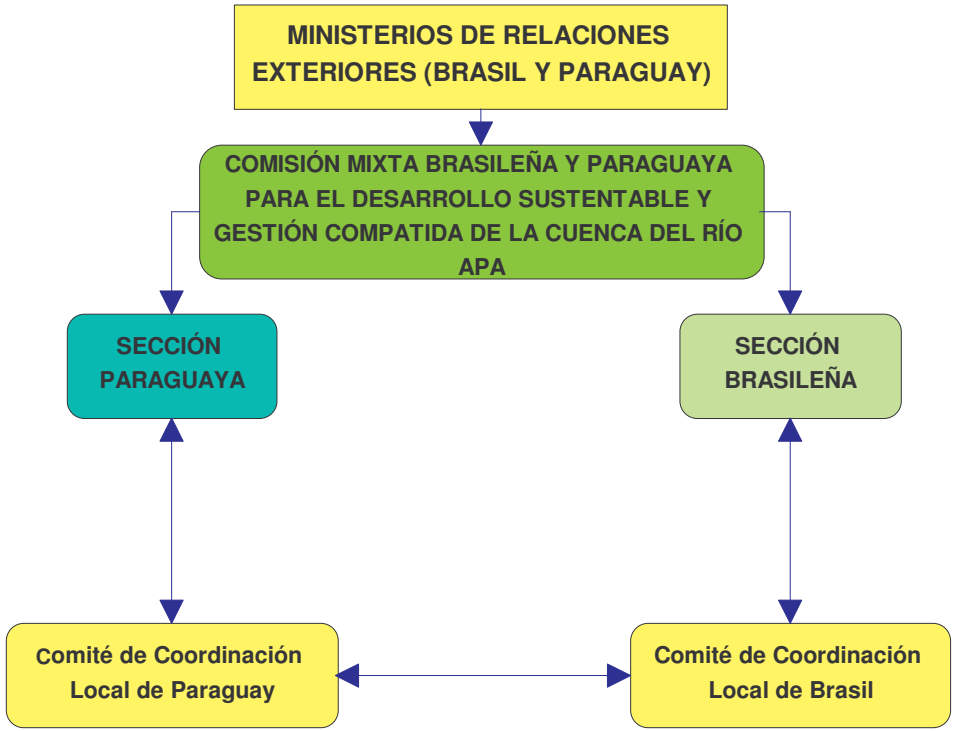
FIRMA DEL ACUERDO 11.09.2006

- **ACUERDO DE COOPERACIÓN ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE Y LA GESTIÓN INTEGRADA DE LA CUENCA DEL RÍO APA";**

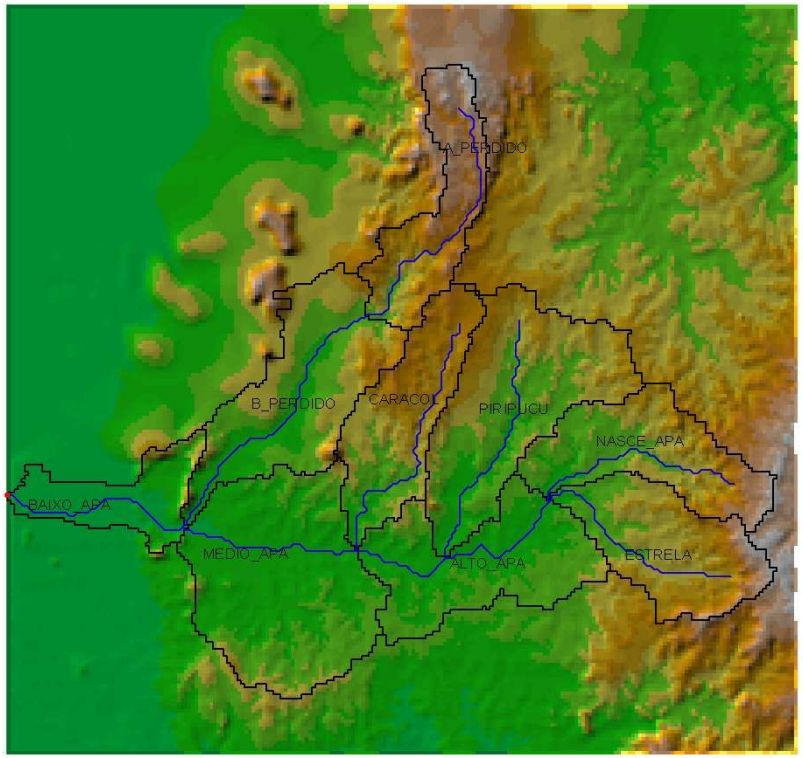
- **"*Estatuto de la Comisión Mixta Brasileña – Paraguaya (CRA) para el Desarrollo Sustentable y Gestión Integrada de la Cuenca del Río Apa*"**

4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.

Comisión Mixta Brasileña – Paraguaya para el Desarrollo Sustentable y Gestión Integrada de la Cuenca del Río Apa - CRA *:*

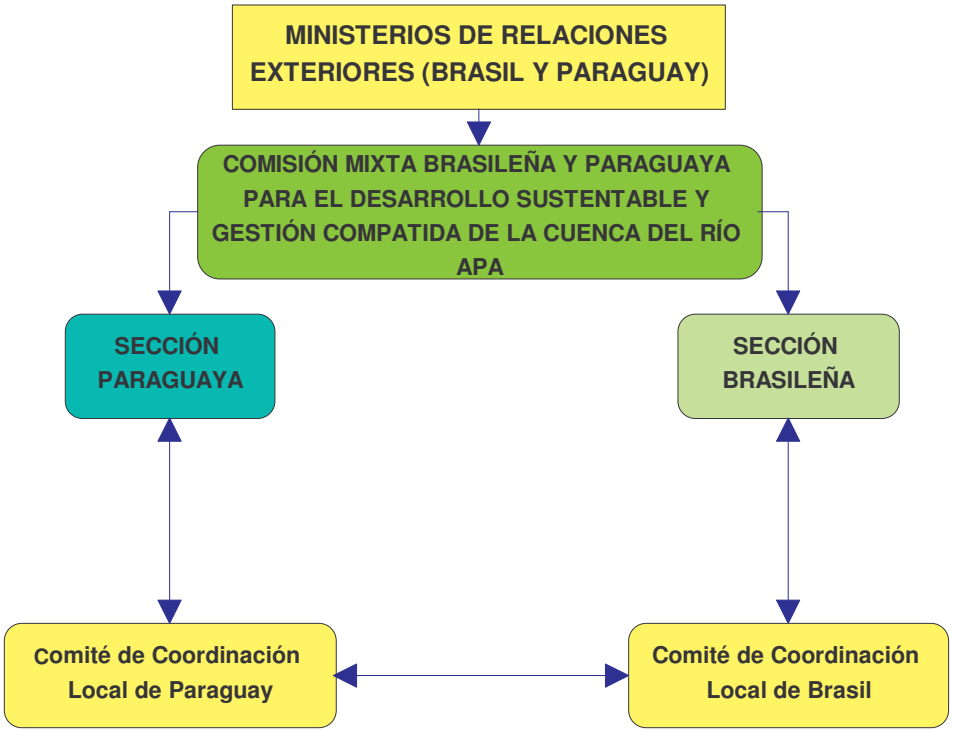


Bajo los critérios de la Ley 9.433 de 1997



4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.

Comisión Mixta Brasileña – Paraguaya para el Desarrollo Sustentable y Gestión Integrada de la Cuenca del Río Apa - CRA *:*



Bajo los critérios de
la Ley 9.433 de 1997

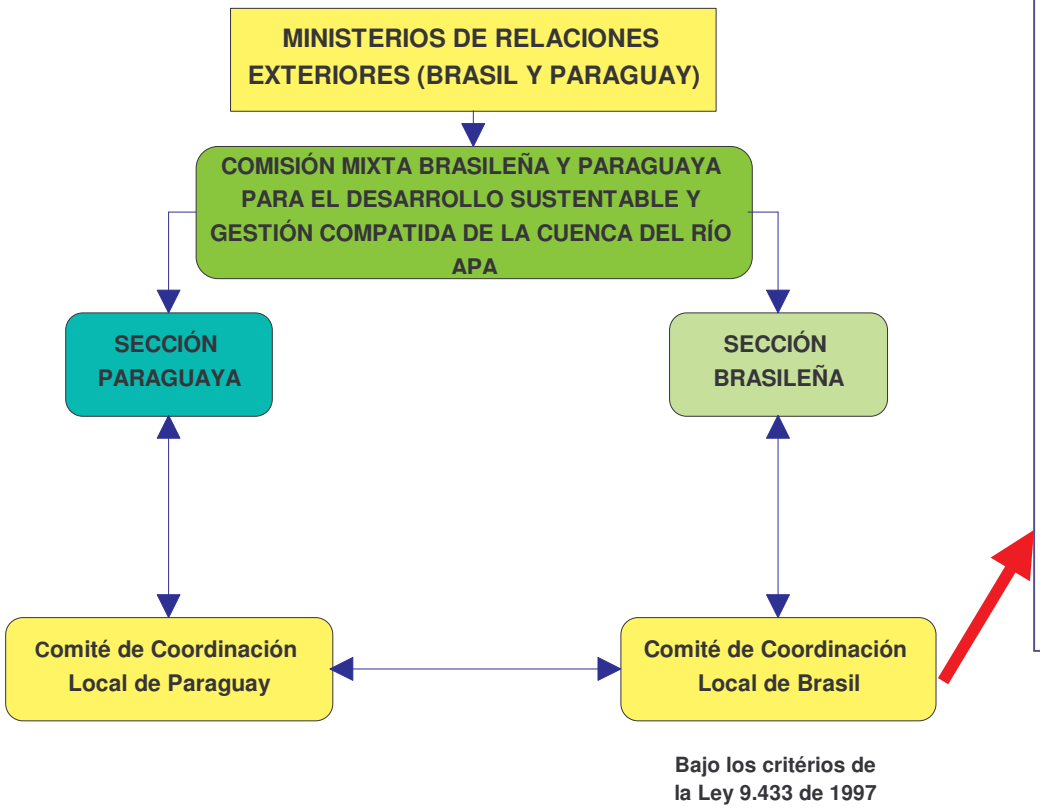
4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.

Bajo los critérios de la Ley 9.433 de 1997

Instrumentos de gestión:

- Plan de cuenca
- Clasificación del agua
- Otorga del uso
- Pago del agua
- Sistema de información

4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.



Comité de cuenca:

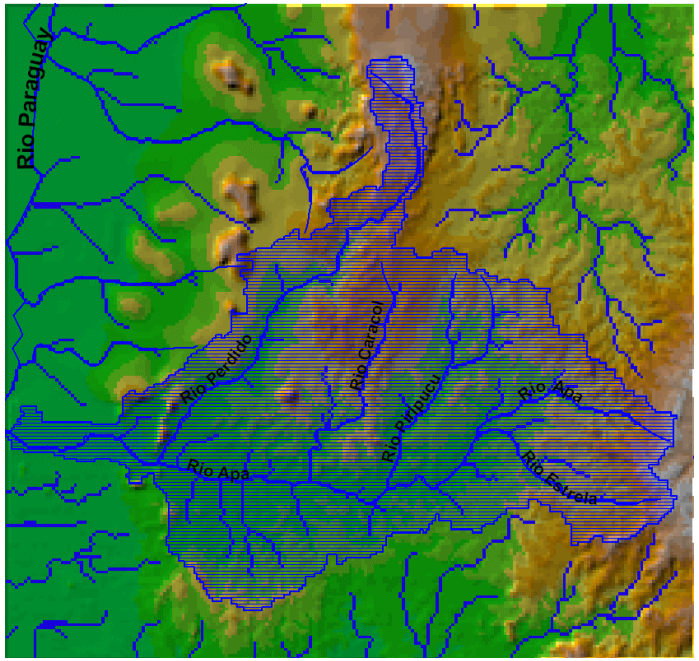
- Normativo, consultivo y deliberativo

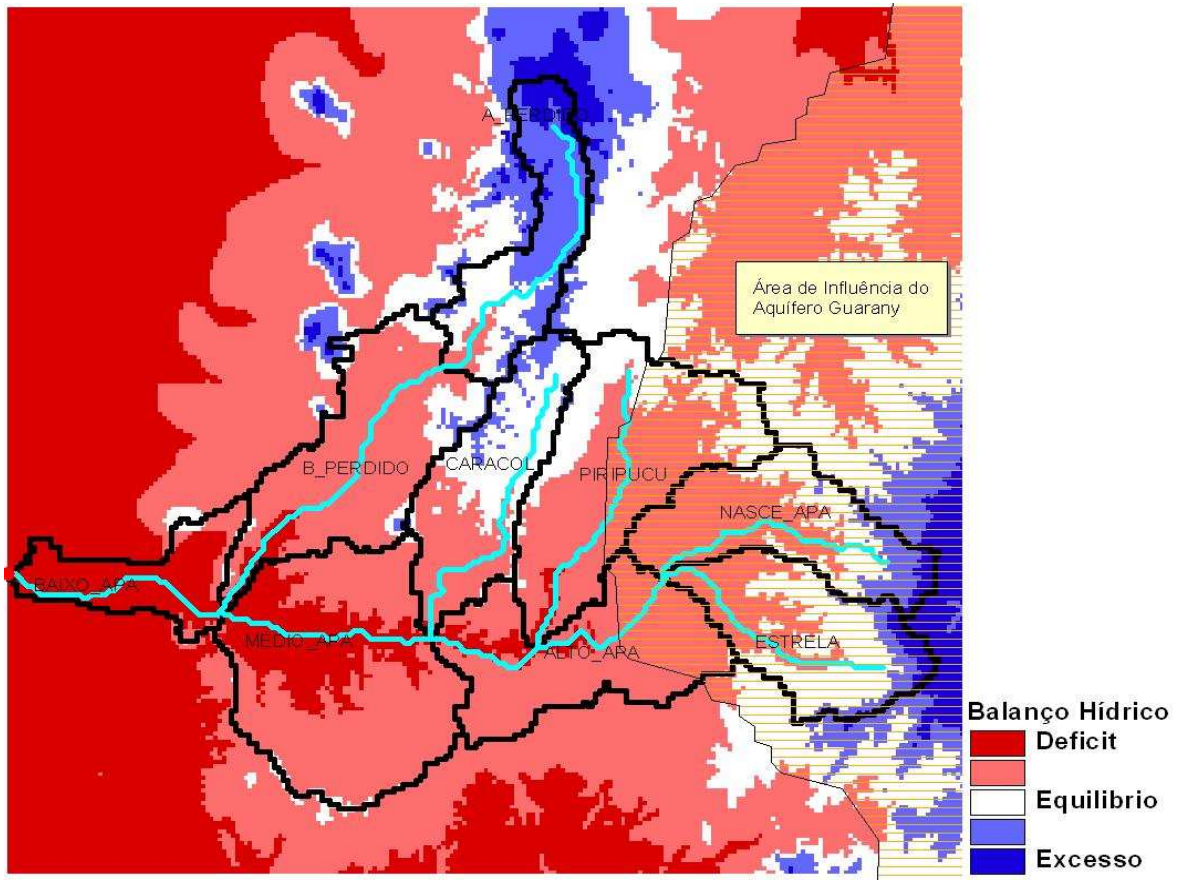
Representación y representatividad

- Poder público – **hasta 40%**
- Sociedad civil – **mínimo de 20%**
- Usuarios – **40%**

4. Resultados preliminares alcanzados – proceso de la gestión.

Implantación de Áreas Protegidas Municipales:





5. Lecciones aprendidas, desafíos y oportunidades.

- *La gestión integrada de cuenca transfronteriza debe contar con la participación de los poderes locales y sus comunidades*
  - Cooperación permanente entre los poderes locales, estaduales y nacionales involucrados, acciones de genero - utilización de bases locales y regionales existentes: (Universidades, Centros de Investigaciones, Consorcios)
  - Participación activa de los actores locales, especialmente de los Municipios, usuarios de los recursos hídricos y medio ambiente - convivencia cotidiana con los problemas y oportunidades
- *Para que se practique la gestión transfronteriza en la Cuenca del Plata es necesario establecer proyecto en pequeñas cuencas transfronterizas pueden ser aplicable en otras sub-cuencas*
  - Comprensión de la unidad de cuenca hidrográfica en su plenitud en la elaboración e implementación de proyectos nacionales.

5. Lecciones aprendidas, desafíos y oportunidades.

- *Contribución para la conservación y la gestión del Pantanal*
- *Utilización de los métodos de gestión de recursos hídricos transfronterizos (confianza y tolerancia):*
  - Tolerancia y comprensión de los diferentes niveles y asimetrías políticas, culturales y historias entre los países y de los marcos institucionales y legales de la gestión ambiental y de los recursos hídricos.
- *Involucrar otras organizaciones para disminuir el riesgo de los cambios políticos de los poderes locales, regional y nacional*
  - Superar los obstáculos para la continuidad/seguimiento del proceso con permanente involucramiento de instituciones (poder publico, usuarios y sociedad civil).

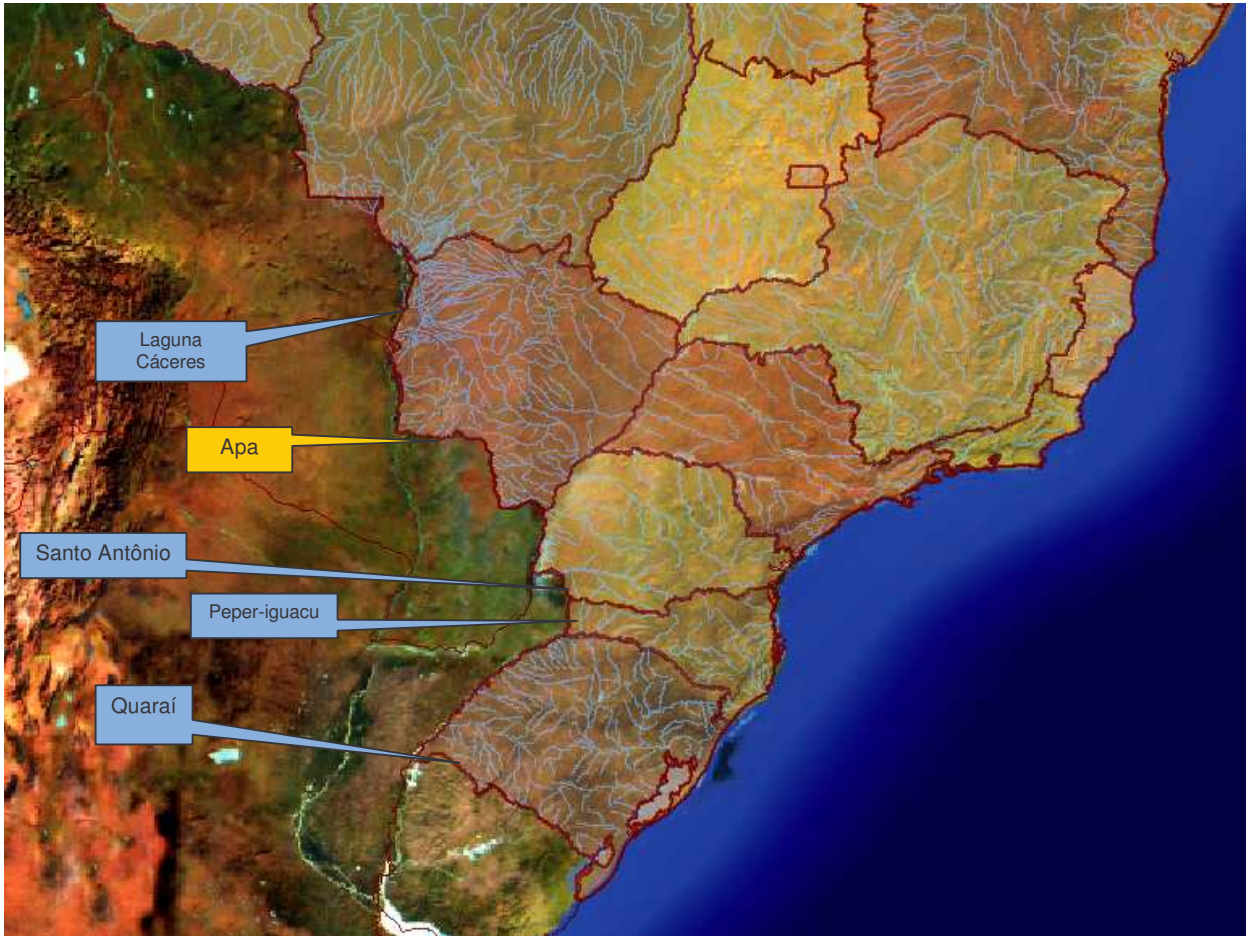
6. Conclusiones y recomendaciones – Mensajes claves.

- Construcción acción e implementación de una estrategia/metodología para el plan de manejo (consensuad bajo las diferencias) de la cuenca del Río Apa
- La creación de un comité de cuenca (CDL – Comité de Coordinación Local), con participación de los poderes públicos locales, usuarios y sociedad civil que apoye la toma de decisión para la gestión de la cuenca.
- Mecanismo económico para financiar la implementación del plan de manejo de la cuenca

6. Conclusiones y recomendaciones – Mensajes claves.

- Identificación de pequeñas cuencas hasta 20.000 km^2 regiones donde existan demandas reales y que puedan ser ejercitadas la practica de la gestión transfronteriza compartida .
- Cuenca del Plata (marco estratégico) > pequeñas cuencas (marco práctico)
- Cuenca Amazónica (marco estratégico) > pequeñas cuencas (marco práctico)

6. Conclusiones y recomendaciones.



CONTRUYENDO LA GESTIÓN TRANSFRONTERIZA

- Hay que creer en el tema – no hay receta.
- No puede ser tratado solo como buen técnico, buena bases de datos.
- Hay que estar comprometido con la integración de los pueblos.

MUCHAS GRACIAS

mauri.pereira@terra.com.br
cidema@cidema.org.br